

MESA REDONDA SOBRE ENERGÍA: EL PAPEL DEL GAS NATURAL Y DEL GNL

SEPTIEMBRE 28, CIUDAD DE PANAMÁ | Por Iralís Fragiell

A pesar de los problemas de transmisión y distribución eléctrica que ha enfrentado Panamá, la llegada y desarrollo del gas natural licuado (GNL) y el gas natural, es un tema que ha generado expectativas positivas en el país, ya que representa la posibilidad de dejar de ser un “país importador” y convertirse en una “nación exportadora”; generar energías limpias; liderar y llevar a cabo la interconexión eléctrica con Latinoamérica e incrementar el desarrollo económico, gracias además en parte al paso de buques de GNL, que van a Asia y la Costa Pacífica de Latinoamérica desde Estados Unidos, como parte de la ampliación del Canal de Panamá.

Así lo revelaron las inquietudes del público que asistió el pasado 28 de septiembre a la Mesa Redonda sobre Energía en Panamá, convocada por el Instituto de las Américas para abordar el papel del GNL y del gas natural.

EL GAS: PROTAGONISTA ENERGÉTICO DEL SIGLO XXI



El Secretario Nacional de Energía, Víctor Carlos Urrutia, inició la sesión con un análisis sobre cómo ha cambiado el desarrollo de la humanidad y el papel que las fuentes energéticas han tenido en él: “El siglo XIX fue dominado por el carbón, el siglo XX ha sido el siglo de petróleo y el siglo XXI será el siglo del gas. Estamos frente a una revolución: su disponibilidad se ha visto multiplicada por el fracking. Ahora Panamá se perfila como exportador de gas”. (Fracking, o fracturación hidráulica, se refiere a la técnica novedosa para explotar recursos hidrocarbúricos y aumentar su extracción).

Como un juego de ajedrez, Panamá entra en el tablero energético a mover sus piezas, ya no como espectador sino como jugador activo y protagonista, debido a la Construcción de la Central de Gas Natural Licuado que adelanta la empresa AES en Colón, la primera en Centroamérica; y, desde 2016 pueden transitar buques de GNL por el Canal de Panamá, un triunfo del proceso de ampliación y del nuevo juego de esclusas.

“Estamos en la mitad del negocio. Esto nos permite ver si Panamá tiene un rol que jugar en el negocio del GNL en el mundo y tendrá un papel importante dentro del sector eléctrico”. Según Urrutia, los beneficios para Panamá son muchos: el desarrollo de las interconexiones eléctricas regionales, generación de energía eléctrica para exportar, además de convertirse en centro de distribución y de alimentación de “gasoductos virtuales”, para el territorio nacional y Centroamérica, por transporte terrestre y marítimo.

EVOLUCIÓN, FLEXIBILIDAD Y ACCESIBILIDAD DE CONTRATOS DE GNL

La realidad actual del GNL en materia de contratación está cambiando. En el mundo antes se establecían contratos a 20 años, pero se está migrando de ser una industria de grandes contratos de largo plazo a una industria de cortos plazos.

De las intervenciones se destacan dos aspectos a considerar que interfirieron en la entrada del gas a Panamá: lo primero fue el tamaño de la inversión y cómo transportarlo, ya que la única manera de llevarlo era como gas líquido, lo cual resultaba muy costoso. El segundo obstáculo que se enfrentó fue que los vendedores de gas natural líquido tenían interés en firmar contratos de largo plazo. Un contrato de 10 años de GNL no existía, pero eso está cambiando y ha habido una flexibilidad. “Si se compara el costo de energía generada en Sudamérica, en entromérica es muy alto, ese driver es el que tiene que ser resuelto por medio del GNL. El gas natural es la fuerza para que en Centroamérica entren los vehículos eléctricos. La gente le tiene miedo al gas natural, pero el gas natural líquido es muy seguro. Panamá debe hacer un gran esfuerzo de

hablar de las condiciones de seguridad del producto”, señaló Álvaro Ríos Roca, Socio Director de Gas Energy Latin América.



El Gas Natural también debe entrar a competir en costos, pero hay que darle ventajas en eficacia. Hablar de él, para qué sirve y porqué es importante para Panamá.

GNL A PEQUEÑA ESCALA: GASODUCTOS VIRTUALES Y COMPETITIVIDAD REGIONAL

Dar a conocer las ventajas del GNL, no es el único reto que debe enfrentar Panamá. En el tablero del ajedrez energético, rivaliza con otros jugadores experimentados y de tradición. Para Julio Díaz Cohen, Director Comercial de AES Panamá, el reto del GNL es grande porque compite con varios sustitutos como los combustibles líquidos y gaseosos y el propano. “No solo compite reemplazando combustibles líquidos, sino con la energía renovable”.

Uno de los temas que está en discusión en Panamá es la regulación de transporte y distribución del gas. “Queremos que se vaya desarrollando un mercado secundario entre usuarios, y que esté contemplado en las leyes”.

Ante los temores de monopolización que pueda generar el hecho de que AES controle la operación del GNL, Díaz señaló: “creemos en el desarrollo de un sector competitivo del gas. La terminal de GNL que adelanta AES es regulada por la Secretaría Nacional de Energía y parte del concepto de acceso a los contratos y respeto a los principios regulados de transparencia y no acaparamiento”.

Definitivamente ve en los gasoductos virtuales (sistema modular que permite distribuir o suministrar gas natural en

tres etapas: compresión, transporte, y descompresión), no solo la posibilidad de llevar el gas más allá de las fronteras de Panamá, sino la viabilidad de llegar a los usuarios finales. “Transportar 80 megavatios de energía, requiere 10 entregas de camiones de GNL al día, así que los gasoductos virtuales abren la posibilidad de mejorar el tema de suministro y distribución”.

EL PAPEL DEL CANAL DE PANAMÁ Y EL GNL: OPORTUNIDAD PARA LA INDUSTRIA MARÍTIMA

El tránsito del primer buque que transportaba GNL, a través del Canal ampliado, el 25 de julio de 2016, marcó un hito y representó el paso de “energía más limpia”, de un extremo del mundo al otro.

José Ramón Arango, líder del Segmento de Graneles Líquidos de la Autoridad del Canal de Panamá, señaló que efectivamente el Canal ha sido factor importante de cambio y de acceso de productos como el GNL, por una vía más corta. Confía en que el Canal se convertirá en una ruta verde: “al reducir millas se reduce la huella de carbono”.

El GNL llega en un momento crucial de la industria naviera para reducir la huella de carbono, como parte del límite mundial de la OMI de contenido de azufre en el fueloil, utilizado a bordo de los buques, a 0.50%, a partir del 1 de enero de 2020.



“La terminal de gas natural de Panamá está bastante incipiente y es una acción para consolidar a Panamá como hub logístico. La idea es que ayude en las necesidades eléctricas del canal. Existe confianza en que el GNL sea un combustible más limpio, en conjunto con los demás y espera que aumente la cantidad de buques que funcionen con GNL”.

Para que el ajedrez energético sea plural, dijo que debe

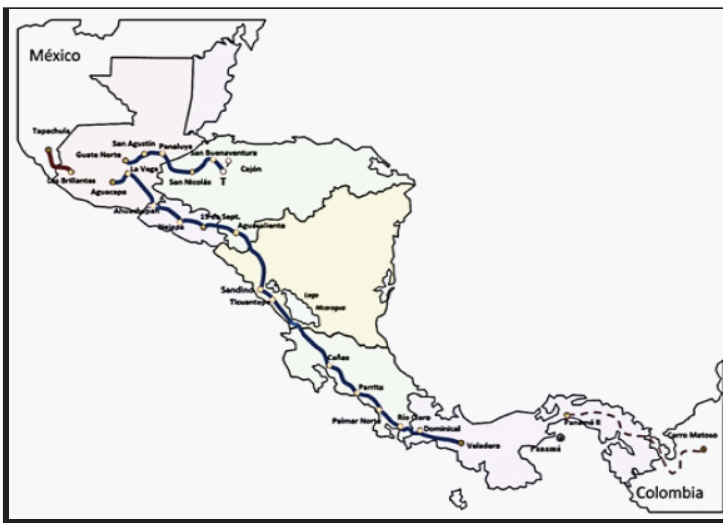
ampliarse el número de jugadores, e incluir a los agentes portuarios, quienes permitirán que se generen más inversiones y tomarán en cuenta a Panamá.

INTEGRACIÓN REGIONAL Y GAS NATURAL

La interconexión eléctrica de Panamá con Colombia y la integración regional fue un tema debatido y recurrente en la mesa redonda de gas natural y GNL. Se presentaron posiciones encontradas y cuestionamientos sobre el Mercado Eléctrico Regional (MER), que como define la Comisión Regional de Interconexión Eléctrica (CRIE), tiene como normativa fundamental el Tratado Marco aprobado por representantes de los gobiernos de Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá en 1996.

“El MER se conceptualiza como un séptimo mercado, superpuesto con los seis mercados o sistemas nacionales existentes, con regulación regional, en el cual los agentes habilitados por el Ente Operador Regional (EOR) realizan transacciones internacionales de energía eléctrica en la región centroamericana”.

Durante la mesa redonda, algunos asistentes reconocieron problemas normativos dentro del MER, lo cual dificulta las acciones a largo plazo, aunque están conscientes de la necesidad de un acuerdo para transportar energía a largo plazo.



Fuente: Portal del Proyecto Mesoamérica.
Línea Base del MER.

La gran pregunta que se hizo uno de los asistentes es si el Sistema de Interconexión Eléctrica de los Países de América Central (SIEPAC), marco de acción del MER, y que se traduce en el Primer Sistema de Transmisión Eléctrica Regional, está cumpliendo su objetivo. Para alcanzarlo estiman necesario:

- Contar con una regulación y posición más firme de las autoridades “¿Cómo blindamos el mercado de la política? SIEPAC se ha convertido en mercado Spot”.
- Tener las regulaciones necesarias para lograr cambios.
- Que el MER dé plazos más largos en el sistema de contratación, ya que la limitación temporal, corta, no más de un año, puede convertirse en una “camisa de fuerza”. La esperanza es plantear proyectos concretos que obliguen, dentro del MER, a tomar riendas y redefinir reglas. En este sentido, se ve viable y real la posibilidad de desarrollar contratos a largo plazo.

Los que defienden el funcionamiento y los plazos del MER detallan que las exportaciones se pueden hacer de tres maneras: contrato firme, no firme y ocasional. Lo que se necesita es lograr consensos sobre términos y regulaciones porque en realidad el MER sí es a largo plazo: hasta un año se pueden hacer transacciones firmes.

“Panamá tiene el perfil de precio más bajo del MER y nos hará (a Panamá) más competitivos en la región”, señaló Harmodio Araúz, Gerente General de ABCO Energy. Una de las intervenciones resaltó que el tratado del MER tiene entre sus preceptos la palabra “gradualidad”. Aunque el reglamento se implementó, existe la sensación de que “muchas cosas se han quedado por fuera”.

SOSTENIBILIDAD DEL SISTEMA ELÉCTRICO EN PANAMÁ

La movida en las piezas del juego energético, en este caso el GNL y el gas natural, exige mayor eficiencia y dinamismo de la Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A. (Etesa), cuyo funcionamiento ha sido cuestionado.

“El modelo actual no es sostenible y no podemos seguir como hemos funcionado. Hoy Etesa es lo peor de todos los mundos, no es una entidad pública pero tiene los pesos de las mismas. Panamá tiene que decidir. Etesa tiene que ser lo que la ley dice: compañía privada que se rige bajo la ley de Sociedades Anónimas”, señaló Gilberto Ferrari, Gerente

General de Etesa.

Estima necesario “separar actividades” y mejorar la “estructura de Etesa”, para que funcione de manera correcta y se puedan tener los activos necesarios de distribución que necesita el cliente. “Aunque el GNL es un excelente avance para el país, en materia de precio y por el tema ambiental, en el caso de Panamá se requiere una inversión importante. El 100% de la energía será suplido por la combinación de energía renovable y no renovable”.



Pero también surgieron dudas, no solo del sistema de transmisión, sino de la distribución eléctrica en Panamá, ya que se imponen retos que “deben resolver el Centro Nacional de Despacho, la ASEP y la Secretaría Nacional de Energía”.

Se propuso la aplicación de sistemas inteligentes, analizar también el hecho de que la demanda en Panamá no está creciendo y cómo hacer para atraer nuevas inversiones al mercado. Algunas dudas planteadas fueron: ¿cómo se manejará el despacho de gas natural y cómo afectará a las energías no renovables?, ¿habrá restricciones técnicas?, ¿se dará una presión al regulador, ya que si se baja el costo variable del gas para el despacho, se puede afectar el precio real del mercado?

Para Eduardo de la Guardia, Country Manager de IC Power, el futuro de las energías renovables en el sistema se dibuja de dos maneras: generación distribuida o grandes plantas. “Creemos que va más hacia generación distribuida, pero ¿esto le pondrá presión adicional a las empresas distribuidoras?”.

TRANSITAR POR EL CAMINO VERDE

Darle paso al gas natural licuado es la promesa que cambiará la manera de usar y generar energía limpia en Panamá. Sin embargo, el país debe enfrentar el juego, prepararse con estrategias y resolver los interrogantes que existen para sortear obstáculos que se presentarán en el camino.

¿Cómo asegurarnos de estar listos para esas oportunidades? De eso dependerá el jaque mate.

The Institute of the Americas' Energy & Sustainability Program works to foster a deeper understanding of the Western Hemisphere's most critical energy and sustainability issues. For more information and upcoming events, follow us on Twitter @IOA_Energy or visit: www.iamericas.org/energy