





Integración Energética

en América Latina y El Caribe desde OLADE

Dr. Erick Cabrera, Director de Integración
Organización Latinoamericana de Energía

Las primeras iniciativas de integración en los 60' fueron impulsadas dentro de un contexto proteccionista y por la necesidad de superar la estrechez de mercado interno y los desequilibrios de las cuentas propias del modelo de industrialización sustitutiva². En el inicio de la década de los 70', la crisis petrolera impulsó los países de la región de Latinoamérica y el Caribe a utilizar su pleno derecho para defender salvaguardar y utilizar de manera soberana sus recursos energéticos naturales renovables y no renovables, de esta manera, en Caracas Venezuela del 21 al 24 de Agosto de 1972, se realizó la primera reunión consultiva de Ministros de Energía y Petróleo, donde se decidió la creación de una organización latinoamericana de Energía. Durante la Segunda Reunión Consultiva de los Ministros de energía y Petróleo, que se celebró en Quito del 2 al 6 de Abril de 1973, se acordó recomendar a todos los gobiernos de la Región la creación de la Organización Latinoamericana de Energía OLADE como primer paso hacia la integración. Los Países acordaron la necesidad de coordinar una *acción solidaria* por medio de OLADE para alcanzar el objetivo de defenderse, frente acciones, sanciones ó coerciones por parte de los países industrializados. De esta manera dieron un primer paso en la lucha para la defensa y ejercicio pleno de sus derechos soberanos particularmente en el uso y manejo de sus recursos energéticos. Concientes de la necesidad del uso racional y eficiente de sus recursos naturales por primera vez, consideraron la posibilidad de que su potencial energético se usará en el contexto geopolítico como un factor *inicial de integración regional*.³

De esta manera el 18 de Diciembre de 1974 *entró en vigor el convenio de Lima*, y dio inicio al proceso de "ordenamiento político-jurídico de OLADE, entre 1975 a 1982, periodo durante el cual se realizaron nueve reuniones de Ministros iniciando por la V Reunión realizada en Kingston, Jamaica el 24 de Febrero de 1975, hasta la XIII Reunión realizada en Montevideo, Uruguay en Noviembre de 1982. En total durante el período se tomaron 138 Decisiones Ministeriales que dan orden a los asuntos administrativos, financieros, programas de cooperación y proyectos específicos relacionados con el cumplimiento de los objetivos del convenio de Lima y las actividades energéticas impulsadas en aquel tiempo por los países Miembros. Estas decisiones *facilitaron el establecimiento de la organización, permitieron iniciar el proceso de cooperación entre los Países Miembros de OLADE y dio un impulso efectivo al proceso de integración energética regional*.⁴ Las decisiones que estuvieron vinculadas en su momento con el proceso de integración energética regional como la V/D/03 de 1975, hace mención de la creación del organismo Financiero de OLADE, para la rea-



lización de programas y proyectos energéticos de la región.⁵ Para la creación de dicho mecanismo se realizó un estudio que duró casi dos años hasta 1977 donde se propusieron (4) alternativas, no se adoptó ninguna, y no fue hasta en 1980 cuando se creó y entró en operación un "Sistema de Financiamiento de Estudios energéticos de OLADE", de alguna manera el mecanismo y todo este esfuerzo fue desechado por autoridades el año siguiente. Estimamos que, un mecanismo de este tipo, coyunturalmente en aquella época hubiera podido garantizar un incremento de las preinversiones e inversiones necesarias para que los países miembros iniciaran el proceso de desarrollo de su potencial energético y de integración de aquella época, a la fecha aún Latinoamérica y el Caribe no cuenta con un mecanismo que financie las necesidades energéticas crecientes de infraestructura y proyectos para la integración energética regional. Durante este período los Países Latinoamericanos y del Caribe, registraron cambios en su estructura de suministro energético, ya que se realizaron obras hidroeléctricas importantes, *por ende se inició el proceso de integración energética a partir del aprovechamiento hidráulico compartido*, lo cual dio paso al uso y manejo racional del recurso hídrico para fines de producción, la introducción de nuevas tecnologías para generación energética y el concepto de manejo, protección y uso sostenible de recursos naturales y la protección del medio ambiente.⁶

También hubo decisiones ministeriales como la VI/D/17,18, donde se instruyó a OLADE a establecer nexos interinstitucionales con entidades como CEPAL y ARPEL, VII/D/001 SELA y CIER para la participación en doble vía en el desarrollo de programas y proyectos. Además de la decisión VI/D/19 sobre *nexos con otros organismos regionales y extraregionales*. Como vemos, el realizar Alianzas Estratégicas para aprovechar las complementariedades institucionales y lograr la integración energética, siempre ha estado en la agenda de OLADE, de acuerdo al artículo 33 del Convenio de Lima. El 6 y 7 de Julio de 1979, se realizó en San José de Costa Rica la Primera Reunión Extraordina-

1 Dr. en Ciencias Políticas y Sociología, MBA, Ambiente MSC, Adm. de Recursos Energéticos, Ingeniero Geólogo y Antropólogo Social Northwestern State USA.

2 Integración energética en ALC, ENERLAC 1996.

3 Convenio de Lima, Noviembre de 1973

4 Ulises Ramírez O, Secretario Ejecutivo, OLADE, 1983.

5 Convenio de Lima, objetivos y funciones C. Art. 3. Literal i

6 Francisco J Gutiérrez, Secretario Ejecutivo, ENERLAC 1996.

PROCESO ACTUAL DE LA INTEGRACIÓN ENERGÉTICA DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE



ria de Ministros, se adopta la "Declaración de San José"⁷, la cual sintetiza la problemática energética global a finales de la década, tuvo como objetivo llevar la energía y su carácter prioritario para enfrentar la problemática regional a través de un *nuevo orden económico internacional*. Las declaraciones expresadas hace casi 30 años sobre el incremento de la oferta, racionalización de la demanda, transferencias de recursos financieros, necesidad de transferencia tecnológica, y las recomendaciones sobre comercialización, transporte, almacenamiento y refinación, parecen una réplica de las necesidades energéticas para coadyuvar la crisis de hoy.

La deuda social que se acumuló en los 70' y 80' por falta de atención a la salud, educación vivienda y regresión distributiva de la riqueza producida por los países hacia su sociedad, nos parece cíclica con cambios y variaciones contextuales cada 10 años, de Estatización a Privatización y comparable con lo que ocurre hoy en día, lo cual está llevando a los gobiernos a tratar de atender problemas transformando muchas de las empresas energéticas en instrumentos sociopolíticos de promoción sectorial, usando tarifas y precios energéticos subsidiados, lo cual las transforma desde nuestra óptica en *unidades energéticas no viables económicamente*.

⁷ 1ra. Reunión Extraordinaria de Ministros, Costa Rica, Julio de 1979.

Estas empresas se convierten en un lastre para los países, ya que su mantenimiento con recursos propios llega a ser insuficiente convirtiéndose a veces en extensiones de la burocracia que sirven para pagos de favores políticos.⁸ Sería sumamente importante que los Países contemplen la posibilidad de introducir un modelo mixto (Público-privado) para el manejo energético sostenible de las empresas. Al final de los 80', durante la llamada "Década Perdida" ocurre una reducción al financiamiento multilateral lo cual afecta el desarrollo energético de muchos de los países del área.

Una de las primeras decisiones que refleja el espíritu integracionista de OLADE es la XI/D/74, que versa sobre el beneficio potencial que para los usuarios y las economías de cada país se derivaría de la "interconexión eléctrica" entre Países Miembros vecinos. El 7 y 8 de Marzo de 1981 en Lima, Perú durante la II Reunión Extraordinaria de Ministros, se menciona inicialmente en la decisión XI/D/077 sobre la creación de un "Programa de Cooperación Energética Latinoamericano". Durante esta reunión quedó creado el Programa de Cooperación Energética Latinoamericano según decisiones XII/D/086 y 087 donde

úblicas recursos necesarios provenientes de los Países Miembros y fuentes regionales y extrarregionales por un monto inicial de US \$ 7.5 millones para los primeros tres años, recursos que se ubicarían en una "CUENTA PLACE", este sería el segundo esfuerzo para el funcionamiento de un mecanismo financiero propio de OLADE. Uno de los primeros esfuerzos de la integración de OECS (Organización de los estados del Caribe Oriental), se realizó al instruir al Secretaría Permanente para establecer los términos y las condiciones para la incorporación de estos países a OLADE, mediante decisión XXX/D/108, la estrategia actual de OLADE, retoma el espíritu de integración de los Países Caribeños, a través de gestiones de acreamiento.

Algunos de los documentos producidos en la época como parte del proceso de integración iniciado por OLADE documento 387 versa sobre la acción de OLADE en el Marco del Programa Latinoamericano de Cooperación Energética (PLACE), Septiembre de 1983, Documento "Los desafíos a la Integración Energética Latinoamericana: Cooperación Energética y los Conflictos de Intereses "El Caso de OLADE", el documento sobre "Proceso de Integración Energé-

⁸ Integración Energética en América Latina y el Caribe, OLADE, 1995.

⁹ Gustavo Rodríguez Elizarrarás, Octubre de 1983.

tica en América Latina”, presentado en Caracas, Venezuela¹⁰ y documento sobre cooperación e Integración Energética¹¹. En la XVIII Reunión de Ministros tomaron relevancia las Decisiones/187/188 ya que se diseñaron programas basados en las necesidades de cooperación horizontal para que OLADE atendiera mejor las necesidades técnicas de sus Países Miembros para el período 1987-1990. Durante la XX Reunión de Ministros realizada en Lima Perú se aprobó la Decisión XX/D/226 sobre los documentos presentados por la Secretaría Permanente que contenía temas de Integración Energética Regional y Deuda Externa, financiamiento y el XX/D/227 que aprobó el procedimiento para actuar ante emergencias energéticas de los Estados Miembros de acuerdo al convenio de Lima.

En la Reunión XXI de Ministros se instituyeron las Declaraciones Ministeriales la primera de Río de Janeiro, como seguimiento, durante la XXII Reunión de Ministros realizada en Caracas Venezuela del 28 al 20 de Octubre de 1991, se presentó la Declaración OLADE Caracas para la “Promoción del abastecimiento y la cooperación energética intrarregional”. El tema Central durante la XXIII Reunión de Ministros celebrada en Santiago de Chile fue “El papel del estado en el Sector Energía” donde los Países manifestaron los aspectos más relevantes de la época de transición por la que atravesaba América Latina y el Caribe. La Decisión XXVII/D/324 de la 27 reunión de Ministros realizado en Noviembre de 1996 en Ciudad de Guatemala ratificó el Plan de Acción de la Cumbre de las Américas de 1994 sobre Energía, colaboración y asociación para uso de Energía sostenible. Además de ratificar el fortalecimiento del Programa de apoyo a la integración Eléctrica del Istmo Centroamericano según Decisión XXVII/D/37.

Al comienzo de los 90’ inició un proceso de “Cambio” o la llamada “Era Hemisférica” con características muy especiales en 1994, durante la llamada Cumbre de las Américas, realizada en la ciudad de Miami (Estados Unidos), 34 Jefes de Estado del continente pusieron la piedra fundacional de la Iniciativa Energética Hemisférica (IEH), que trasladaba al sector energético las reformas delineadas en el Consenso de Washington. Durante este período OLADE dio inicio a las “Conferencias Energéticas de América Latina y El Caribe” denominadas ENERLAC en Junio de 1993 en Bogotá Colombia, en 1995 con el lema “Integración Energética y Participación Privada”, y 1998 en Santo Domingo República Dominicana.

En 1998, la OLADE junto con un representante de Estados Unidos y otro de Venezuela, conformaron la primera secretaria de la Iniciativa Energética Hemisférica (IEH). Desde una perspectiva realista, la integración energética es un proceso gradual facilitado por la eliminación de obstáculos y la armonización de marcos regulatorios que posibiliten



normas transparentes para los inversores”.¹² Como lección aprendida, OLADE después del libre mercado, cambió su perspectiva de la siguiente manera en palabras del Secretario Ejecutivo: “Es conocido por todos que las reformas estructurales impulsadas desde finales de la década de los años ochenta y durante la década de los años noventa, en la mayoría de los países de América Latina y el Caribe, planteaban una serie de medidas para gestar cambios profundos, principalmente en materia económica.” “En este entendido y fruto de la rapidez de estos cambios, las privatizaciones y la desintegración vertical de mercados en el sector energético, varios países de Latinoamérica y el Caribe descuidaron lo que conocemos como ‘Planificación Energética’. Todo lo contrario debía haber ocurrido y el Estado jamás debía debilitar o abandonar su rol en la planificación energética, ya que por esencia es su responsabilidad final el suministro seguro de energía a largo plazo, utilizando para ello los energéticos más abundantes, económicos y limpios posibles.”¹³

Al parecer un indicador de tiempo que se ha manifestado durante todos estos años como una constante, es la necesidad de los Países Miembros de promover y consolidar alianzas y convenios estratégicos que les brinde la “Seguridad Energética” necesaria para suplir la demanda y garantizar la competitividad de su desarrollo socio económico. De acuerdo a la decisión XXIX/D/353, se retomó el proceso de incorporación de acciones dirigidas a los países independientes del Caribe que no son miembros de OLADE, para incentivar su participación, y atender el desarrollo energético integral, también se establecieron las líneas generales del “Programa Energético para el Caribe, en el marco de OLADE”. LA región Caribeña es en sí un grupo de sistemas y subsistemas energéticos considerados como aislados y con excepciones, dependientes de los hidrocarburos y sus derivados, desde los inicios de OLADE han tenido dificultades para garantizar una cobertura adecuada de su demanda, y su vulnerabilidad al cambio climático por lo cual siempre ha sido una subregión considerada como prioritaria para la Organización Latinoamericana de Energía. Su posición geográfica y el hecho de utilizar 3 idiomas, hacen más difícil su atención para lo cual es preciso diseñar una Estrategia y plan de acción para su incorporación, iniciando con una mayor presencia y atención a sus necesidades.

¹² La Integración Energética después de las Privatizaciones, Gerardo Hony.

¹³ Álvaro Ríos Roca, Secretario Ejecutivo OLADE, 28 Abril 2007.

¹⁰ Ulises Ramírez O, Secretario Ejecutivo de OLADE

¹¹ Joao Pimentel Caracas 29 de Octubre de 1984.



En la XXX Reunión, los Ministros, a través de la decisión XXX/D/373, adoptan una agenda prioritaria propia de la organización. Esta decisión se dio en Río de Janeiro, Brasil el 25 de Junio de 1999. Es necesario reflexionar al respecto ya que estas y otras decisiones que se han mencionado reflejan un "cambio" direccional radical en relativamente cortos períodos de tiempo; lo cual no asegura la continuidad institucional de acciones, de lo cual podemos decir que se hace necesario contar como se ha manifestado en distintas ocasiones con un "Plan Estratégico Energético, hoja de ruta o Tratado energético" para América Latina y el Caribe con visión de corto, mediano y largo plazo, para poder proseguir con los procesos de integración.

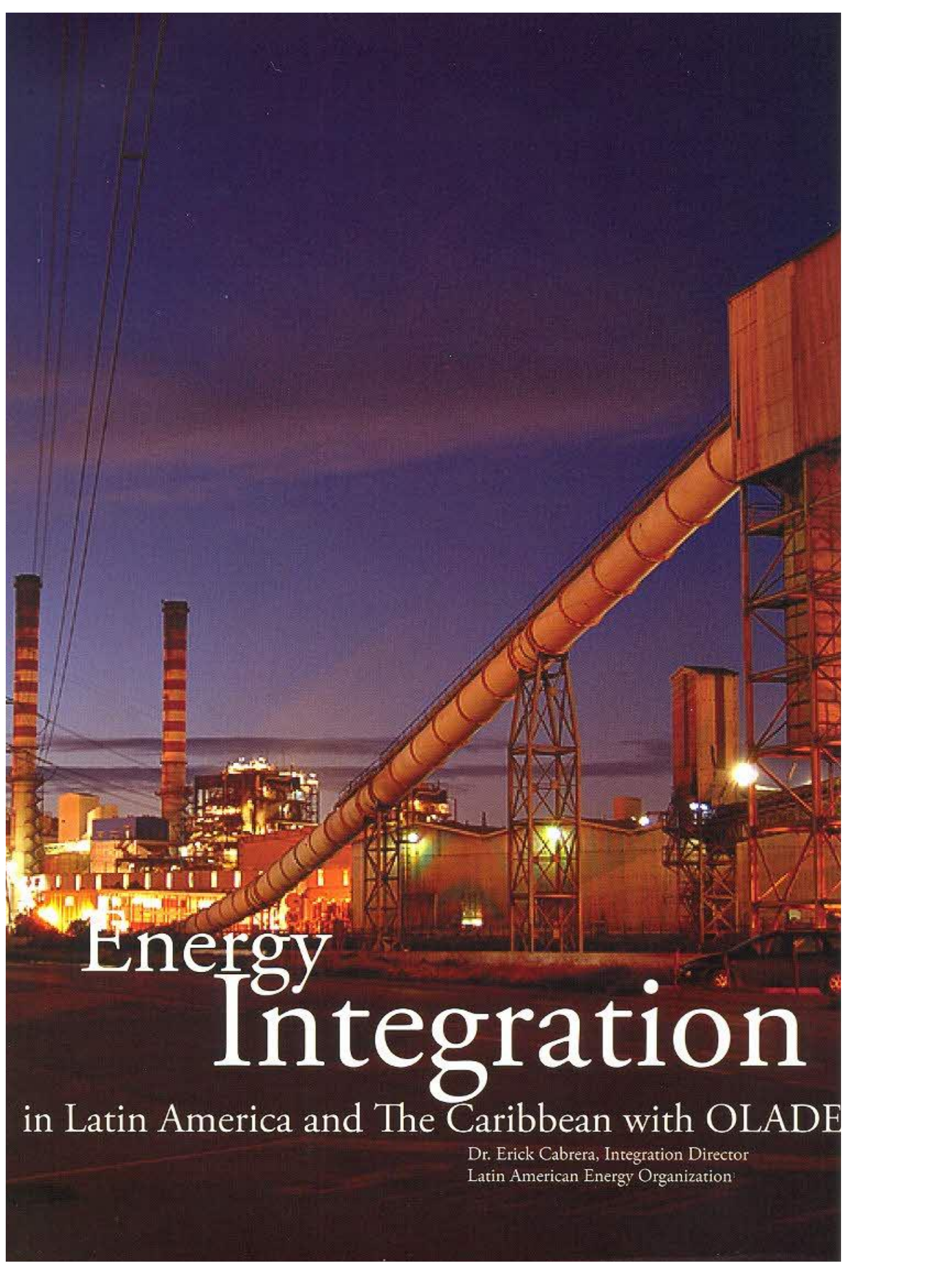
A partir del nuevo milenio, se han realizado 7 Reuniones de Ministros: Quito Ecuador Octubre de 2001, Quito Ecuador, Noviembre de 2002, Quito, Ecuador, Octubre de 2003, Isla Margarita Venezuela, Octubre de 2004, Quito Ecuador Octubre de 2005 período en el cual se contabilizan 52 Decisiones de tipo administrativo, técnico y manejo financiero. No es hasta la XXXVII Reunión de Ministros realizada en México el 8 de Septiembre de 2006 cuando se retoma la celebración del Primer Foro de Integración Energética Regional FIER. Las decisiones incluyen autorización para que OLADE funcione como amigable componedor para resolución de controversias entre países, el desarrollo de marcos jurídicos de integración energética, D/446, la modernización de la plataforma informática, y la decisión XXXVII/D/448 que instruye a profundizar los diagnósticos en relación al funcionamiento de OLADE y se presenten las propuestas de cambio a los reglamentos vigentes con el fin de modernizar su funcionamiento y dotar de herramientas que permitan su posicionamiento como una institución fuerte, eficiente y representativa de los intereses energéticos en Latinoamérica y el Caribe. Es sumamente importante la "Declaración de México sobre "Integración Energética", ya que los países renuevan la voluntad política para continuar el proceso de integración en materia energética, su reconocimiento a que los marcos jurídicos son necesarios para avanzar en el proceso de integración, y promover la consolidación de inversiones tanto públicas como privadas para lograr un desarrollo sostenible a nivel regional y subregional.

la XXXVIII Reunión realizada en Medellín Colombia, FIER II Bajo el Tema de Debate Ministerial : "Integración Energética Regional y Subregional y su vinculación de la seguridad del abastecimiento, la eficiencia energética y el medio ambiente, pasando de la planificación a la acción, donde los Ministros suscribieron la Declaración de Medellín, y donde a la fecha OLADE contaba con 458 Decisiones Ministeriales, un nuevo Secretario Ejecutivo, Misión, Visión, estrategias, objetivos proceso de Certificación de un Sistema de Gestión de Calidad para OLADE y un nuevo plantel de personal profesional comprometido y dinámico que plantea nuevos retos estrategias y horizontes de trabajo innovador para los países miembros con los mayores estándares de calidad, sin duda se acerca una nueva era de integración energética en OLADE para las décadas por venir, donde la solidaridad, la complementariedad y la integración energética jugará sin duda un papel preponderante en el desarrollo energético sostenible de la región.

Como último insumo de esta síntesis cronológica de decisiones Ministeriales para la integración asumidas y ejecutadas por la Secretaría Permanente, y que han marcado los cambios de rumbo técnico políticos por los cuales ha transitado la gestión de OLADE como organismo intergubernamental en los últimos 35 años, se relaciona con la constante del cumplimiento de su Misión de "Contribuir a la integración, al desarrollo sostenible y la seguridad energética de la región, asesorando e impulsando la COOPERACIÓN Y COORDINACIÓN entre sus Países Miembros".

La Misión podrá concretarse solo si hay claridad por parte de los Mismos Estados y sus líderes, con respecto a que, la integración energética es un proceso de largo plazo que requiere Planeación Estratégica, recursos económicos y voluntad política, y que la mejor forma de aprovechar el potencial energético regional es mediante la ASOCIACIÓN, LA SOLIDARIDAD Y COMPLEMENTARIEDAD en su planeación y acciones de corto mediano y largo plazo, para que la visión de una Organización Latinoamericana y del Caribe política y de apoyo técnico redunde en los esfuerzos comunes para la integración energética y para el mejoramiento de la calidad de vida de todos los habitantes de la región.





Energy Integration

in Latin America and The Caribbean with OLADE

Dr. Erick Cabrera, Integration Director
Latin American Energy Organization

The first integration initiatives of the 60s were promoted within a protectionist context, due to the need to transcend the narrow confines of domestic markets and the account imbalances of the substitutive industrialization model.² During the early '70s, the oil crisis drove Latin American and Caribbean countries to exercise their full rights to defend, safeguard and utilize their natural renewable and non-renewable energy resources with sovereignty. Accordingly, a first consultative meeting of the Ministers of Energy and Petroleum was held in Caracas, Venezuela, from August 21 to 24, 1972, where the decision was made to create a Latin American Energy Organization. The Second Consultative Meeting of the Ministers of Energy and Petroleum, held in Quito from April 2 to 6, 1973, decided to recommend that all the governments of the region create the Latin American Energy Organization (OLADE) as an initial step towards integration. The countries agreed on the need to coordinate joint actions through OLADE towards the goal of defending themselves from the actions, penalties or coercion of industrialized countries. That is how a first step was taken in the struggle to fully defend and exercise their sovereign rights, particularly in the use and management of their energy resources. Newly aware of the need for rational, efficient natural resource use, they considered the possibility that their energy potential would be used in the geopolitical context as an initial factor for regional integration.³

Accordingly, the Lima Agreement entered into effect on December 18, 1974, beginning to the process of OLADE's "political and legal organization" that lasted from 1975 to 1982. During that period, nine Meetings of Ministers were held, starting with the V Meeting in Kingston, Jamaica, on February 24, 1975, and ending with the XIII Meeting in Montevideo, Uruguay, in November 1982. During this period, a total of 138 Ministerial Decisions were made, to arrange the administrative and financial affairs, cooperation programs, and specific projects relating to the goals of the Lima Agreement and the energy activities fostered at the time by the member countries. These decisions helped establish the organization, enabled the start-up of cooperation processes among OLADE's member countries, and gave an effective thrust to the regional energy integration process.⁴ The decisions of the time were linked to the regional energy integration process. For example, decision V/D/03 of 1975 mentions the creation of OLADE's financial agency to carry out



energy programs and projects in the region.⁵ To create this mechanism, a study was performed that lasted almost two years until 1977 when 4 alternatives were proposed, none of which were adopted. It was not until 1980 when OLADE's "Energy Study Funding System" was created and began functioning. Somehow, this mechanism and all that effort were done away with by the authorities the following year. We believe that such a mechanism at that juncture would have been able to ensure an increase in the pre-investments and investments needed for the member countries to begin the process of developing their energy and integration potential at that time. To date, Latin America and The Caribbean is still lacking a mechanism to finance the growing energy infrastructure and project needs for its regional energy integration. During this period the countries of Latin America and The Caribbean saw changes in their energy supply structures as they implemented major hydropower works. This began a process of energy integration based on shared hydroelectric developments, which gave way to rational use and management of water resources for production purposes, the introduction of new power generation technologies, and the idea of natural resource management, protection and sustainable use, and environmental conservation.⁶

There were also Ministerial Decisions such as VI/D/17-18, which instructed OLADE to establish inter-agency ties with entities like ECLAC and ARPEL, and VII/D/001 for SELA and CIER to participate in the two-way development of programs and projects, in addition to decision

1 Doctor in Political Sciences and Sociology, MBA in Environment, MSC in Energy Resource Administration, Geology Engineer, and Social Anthropologist, Northwestern State, USA.

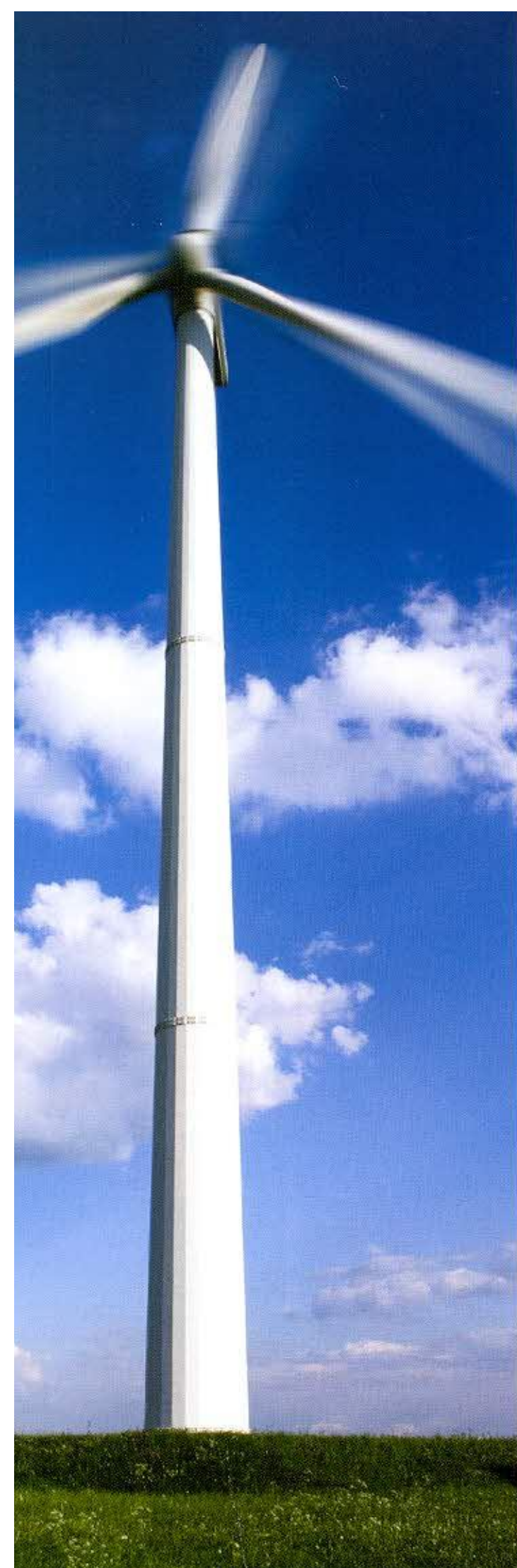
2 "Integración Energética en ALC", ENERLAC 1996.

3 Lima Agreement, November 1973.

4 Ulises Ramírez O, OLADE's Executive Secretary, 1983.

5 Lima Agreement, Purposes and Functions C, Art. 3, Subsection i.

6 Francisco J. Gutierrez, Executive Secretary, ENERLAC 1996.



VI/D/19 on ties with other regional and extra-regional organizations. As we can see, establishing strategic alliances to benefit from institutional complementarities and achieve energy integration has always been on OLADE's agenda as per Article 33 of the Lima Agreement. On July 6–7, 1979, the First Extraordinary Meeting of Ministers in San Jose, Costa Rica, adopted the "San Jose Declaration"⁷ summarizing the world energy problematique at the end of the decade. Its purpose was to help energy and its priority standing to address regional issues through a new international economic order. The statements made almost 30 years ago about raising supplies, rationalizing demand, transferring financial resources, the need for technology transfer, and the recommendations on trade, transportation, storage, and refining, look like a replica of the energy needs to solve today's crisis.

The social debt accrued during the '70s and '80s for lack of health care, education, housing, and redistribution of wealth produced by countries to society, strikes us as cyclical with changes and contextual variations every 10 years, from nationalization to privatization, comparable to what is occurring today. This is leading governments to address the issues by turning energy companies into socio-political instruments for promoting certain sectors through subsidized energy tariffs and prices, which from our viewpoint makes them economically unviable energy units. These companies become a burden for their companies, as their own resources become insufficient to maintain them, and sometimes they become extensions of the bureaucracy that serves to pay political favours.⁸ It would be very important for the countries to contemplate the possibility of introducing a mixed (public-private) model of sustainable energy management for businesses. In the late '80s, during the so-called "Lost Decade", there was a drop in multilateral financing that negatively affected energy development in many countries of the region.

One of the first resolutions that reflect OLADE's integrationist spirit is Decision No. XI/D/74 regarding the potential benefit that each country's users and economies could gain from "power interconnection" among neighbouring member countries. On March 7–8, 1981, during the II Extraordinary Meeting of Ministers in Lima, Peru, Decision No. XI/D/077 was the first mention of creating a "Latin American Energy Cooperation Program." This meeting created the Latin American Energy Cooperation Program through decisions No. XII/D/086 and 087, which allocate the necessary resources from the member countries and regional / extra-regional sources for an initial amount of US\$ 7.5 million for the first three years, to be located in a "PLACE Account". This would be the second effort towards operating OLADE's own financial mechanism. One of the first efforts to join up the Organization of Eastern Caribbean States (OECS) was made

⁷ I Extraordinary Meeting of Ministers, Costa Rica, July 1979.

⁸ "Integración Energética en América Latina y el Caribe", OLADE, 1995.

ALIANZAS ESTRATÉGICAS SUBREGIONALES PARA LA INTEGRACIÓN REGIONAL DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE.



when the Permanent Secretariat was instructed to establish the terms and conditions to bring these countries into OLADE through Decision No. XXX/D/108. OLADE's current strategy renews the spirit of approaching The Caribbean countries to bring them on board.

Some of the papers produced at that time as part of the integration process begun by OLADE include: Paper No. 387 addressing OLADE's actions within the Latin American Energy Cooperation Program (PLACE from the Spanish), from September 1983; a paper on "Los desafíos a la Integración Energética Latinoamericana: Cooperación Energética y los Conflictos de Intereses, El Caso de OLADE"⁹ a paper on "Proceso de Integración Energética en América Latina" presented at Caracas, Venezuela¹⁰ and a paper on Energy Cooperation and Integration.¹¹ Decisions No. 187 and 188 took centre stage at the XVIII Meeting of Ministers, as they designed needs-based horizontal cooperation programs for OLADE to better attend to its member countries' technical needs during the 1987–1990 period. The XX Meeting of Ministers in Lima, Peru, passed Decision No. XX/D/226 based on papers submitting by the Permanent Secretariat on regional energy integration, the foreign debt and financing, and Decision No. XX/D/227 approving procedures for member countries to respond to energy emergencies in accordance with the Lima Agreement.

The XXI Meeting of Ministers drew up the first Rio de Janeiro Statement, followed up by the XXII Meeting of Ministers in Caracas, Venezuela, on October 28–20, 1991, which presented OLADE's Caracas Statement on "Promoting Intra-Regional Energy Supply and Cooperation". The central topic during the XXIII Meeting of Ministers in Santiago, Chile, was "The State's Role in the Energy Sector". The countries discussed the major issues of that period of transition that Latin America and The Caribbean was going through. Decision No. XXVII/D/324 of the XXVII Meeting of Ministers of November 1996 in Guatemala City ratified the action plan for the 1994 Americas Summit on energy, cooperation and partnership for sustainable energy use, in addition to strengthening support for the electricity integration program of the Central American isthmus according to Decision No. XXVII/D/37.

The early '90s saw the start of a process of 'change' or the so-called "Hemispheric Era" with very special features in 1994 during the so-called Americas Summit in Miami (USA), where thirty-four heads of state from the continent laid the groundwork for the Hemispheric Energy Initiative (HEI), that moved the energy sector towards the reforms laid out by the Washington Consensus. During this period, OLADE launched its "Latin American

and Caribbean Energy Conferences" (ENERLAC): one during June 1993 in Bogota, Colombia, another in 1995 with the slogan "Energy Integration and Private Participation", and another in 1998 in Santo Domingo, Dominican Republic.

In 1998, together with a representative from United States and another from Venezuela, OLADE set up the first secretariat for the Hemispheric Energy Initiative (HEI). From a realistic perspective, energy integration is a gradual process that is facilitated by removing obstacles and unifying regulatory frameworks to enable transparent norms for investors.¹² As a lesson learned, after the free market, OLADE changed its perspective as follows, in the words of its Executive Secretary: "Everyone knows that the structural reforms promoted from the late eighties through the nineties in most countries of Latin America and The Caribbean implied a series of measures for deep changes, primarily in matters of economics." "With this understanding and as a result of the pace of these changes, privatization and vertical market disintegration in the energy sector, several countries of Latin America and The Caribbean neglected what is known as 'Energy Planning'. Precisely the opposite should have happened, and the States never should have weakened or neglected their energy planning role. It is ultimately the State's responsibility to guarantee long-term energy supplies using the most abundant, economic, clean energy products possible."¹³

Apparently, one time indicator that appears as a constant over all these years is the need for the member countries to foster and consolidate strategic alliances and agreements that will offer them the "energy security" needed to supply their demand and ensure the competitiveness of their social and economic development. Decision No. XXIX/D/353 renewed the process of including activities targeted at independent Caribbean countries that are not OLADE members, to incentivize their participation, address integral energy development, and set the general guidelines for The Caribbean Energy Program within the framework of OLADE. The Caribbean region itself is a group of energy systems and subsystems that are seen as isolated and, with few exceptions, depend on oil, gas and their by-

9 Gustavo Rodríguez Elizarrarás, October 1983.

10 Ulises Ramírez O. OLADE's Executive Secretary.

11 Joao Pimentel, Caracas, October 29, 1984.

12 "La Integración Energética después de las Privatizaciones". Gerardo Honry.

13 Álvaro Ríos Roca, OLADE's Executive Secretary, April 28, 2007.



products. Since OLADE began, they have had difficulties ensuring their demand, exacerbated by their vulnerability to climate change, so this sub-region has always been seen as a priority by the Latin American Energy Organization. Its geographic position and use of three languages make it harder to work with, so it is essential to design a strategy and action plan to bring it on board, beginning with greater presence and attention to its needs.

The XXX Meeting of Ministers, through Decision No. XXX/D/373, adopted a priority agenda for the organization itself. This decision was made in Rio de Janeiro, Brazil, on June 25, 1999. We should reflect on this, as these and other decisions mentioned above reflect a radical 'change' of direction in a relatively short time, which does not ensure institutional continuity of actions. This makes it essential to have a strategic energy plan, road map or energy treaty for Latin America and The Caribbean with a short, medium and long-term vision, in order to proceed with the integration process over time.

During this new millennium, there have been 7 Meetings of Ministers: Quito, Ecuador, in October 2001; Quito, Ecuador, in November 2002; Quito, Ecuador, in October 2003; Isla Margarita, Venezuela, in October 2004; Quito, Ecuador, in October 2005. Over this time, 52 administrative, technical, and financial management decisions have been made. It was not until the XXXVII Meeting of Ministers in Mexico on September 8, 2006, when the idea of holding the First Regional Energy Integration Forum (FIER) was taken up again. These decisions include authorization for OLADE to operate as a friendly mediator for dispute resolution among countries, Decision No. D/466, modernization of the computer platform, and Decision

No. XXXVIII/D/448 instructing the Permanent Secretariat to deepen the assessment of OLADE's functioning and present proposals to reform the current bylaws to modernize its operations and supply it with tools that will position it as a strong, efficient institution that represents the energy interests of Latin America and The Caribbean. The Mexico Declaration on Energy Integration is extremely important, as the countries renewed their political will to further the energy integration process and acknowledge that legal frameworks are needed to move forward in the integration process and promote the consolidation of public and private investments to achieve sustainable development on a regional and sub-regional level.

The XXXVIII Meeting of Ministers in Medellin, Colombia, and FIER II with the ministerial discussion topic of "Regional and Sub-regional Energy Integration and its Relation to Supply Security, Energy Efficiency and the Environment, going from Planning to Action", is where the Ministers signed the Medellin Declaration. By that time, OLADE had 458 Ministerial Decisions, a new Executive Secretary, Mission, Vision, Strategies, and Goals, a certification process for its quality management system, and new, committed, dynamic professional staff posing new challenges, strategies and innovative work horizons for the member countries with higher quality standards. No doubt OLADE is approaching a new era of energy integration over the next decades, in which energy solidarity, complementarity and integration will doubtless play a preponderant part in the region's sustainable energy development.

One final input for this chronological summary of Ministerial Decisions for integration implemented by the Permanent Secretariat, which have signalled changes in the technical and political directions that OLADE has taken as an inter-governmental entity over the past 35 years, has to do with the continual fulfilment of its mission to "Contribute to the integration, sustainable development and energy security of the region, facilitating and promoting COOPERATION AND COORDINATION among its member countries."

This mission will only materialize if there is clarity, among the states themselves and their leaders, that energy integration is a long-term process that requires strategic planning, economic resources and political will, and that the best way to take full advantage of the region's energy potential is through PARTNERSHIP, SOLIDARITY AND COMPLEMENTARITY in short, medium and long-term planning and actions, so that the vision of a Latin American Energy Organization that provides political and technical support will result in energy integration and enhance the quality of life for all the inhabitants of the region.

