



# China Afirma su Incidencia en el Sector Energético Latinoamericano:

---

Lo que significa para la región, los Estados Unidos y Beijing



INSTITUTO DE  
LAS AMÉRICAS®

---

Programa de Energía y Sostenibilidad

# Prefacio

## China Afirma su Incidencia en el Sector Energético Latinoamericano:

Lo que significa para la región, los Estados Unidos y Beijing

**N**os complace presentar el último informe preparado por Programa de Energía y Sostenibilidad del Instituto de las Américas: China Afirma su Incidencia en el Sector Energético Latinoamericano: Lo que Significa para la Región, los Estados Unidos y Beijing.

La República Popular de China se ha convertido en un importante actor, inversionista y prestamista en el sector energético de América Latina y el Caribe (ALC). De hecho, los préstamos y las inversiones de China han financiado una impresionante variedad de proyectos en infraestructura, energía y minería. Con más de \$ 58 mil millones invertidos entre 2000 y 2019, China claramente, como lo señala el título de nuestro informe, ha asegurado su incidencia en el sector energético de ALC.

Con los contornos de la transición energética global y una mayor atención en la reducción de emisiones y la acción climática que estimulan un enorme crecimiento en las energías renovables, China ha tomado fuerza en ese segmento del sector energético global y en ALC. Nuestro informe busca destacar un desarrollo altamente significativo para ALC y los Estados Unidos: el control y la posición dominante de China en minerales críticos, energía renovable y redes eléctricas se han acelerado en los últimos años.

Con un aspecto más matizado y contemporáneo en el impulso de China hacia las energías renovables y los minerales críticos, el alcance del gigante asiático en ALC se ha canalizado últimamente a través de importantes adquisiciones y proyectos ganados en licitaciones internacionales. En 2020, los acuerdos chinos de fusiones y adquisiciones en energía de LAC

alcanzaron los \$ 7.700 millones de dólares, según Bloomberg, o el 25% de las adquisiciones chinas en todo el mundo.

Desde subastas de energías renovables en Colombia y la adquisición de la empresa privada de energía renovable más grande de México, hasta adquisiciones de importantes empresas de transmisión y distribución en Brasil y Chile, nuestro informe muestra esta faceta nueva y menos conocida de las conexiones económicas y financieras de China en ALC. China está proporcionando a los países de ALC algunas de las tecnologías más avanzadas del mundo (sistemas de energía solar y eólica) a precios altamente competitivos, obteniendo así una ventaja sobre otros competidores internacionales.

Como el mayor consumidor de petróleo del mundo, también vale la pena mencionar los esfuerzos de China para asegurar el suministro en mercados clave como Venezuela, Ecuador y Brasil. Los enormes préstamos e inversiones de China en la zona petrolera y los acuerdos con las compañías petroleras nacionales (NOC) de estas naciones han sido bien documentados. Más recientemente, un importante descubrimiento de petróleo en la costa de Guyana contó con una NOC china como parte del consorcio, lo que enfatiza el continuo interés de China en proyectos petroleros clave.

La llamada trampa de deuda de ALC se analiza en nuestro informe, en particular con una inclinación a la relevancia del suministro por parte del gobierno chino de sumas desconocidas en financiamiento no contable para la región. Los impactos

económicos de COVID-19 y el gasto deficitario en la mayoría de los países de ALC solo acentuarán este problema.

Nuestro informe concluye con un esfuerzo por informar este tipo de discusión para la administración Biden y las mayorías demócratas en ambas cámaras del Congreso. Es un momento que está en su punto para dar reinicio. De hecho, la nueva administración tiene la oportunidad de fortalecer las relaciones entre Estados Unidos y América Latina impulsando la inversión privada, particularmente en proyectos de minería, energía limpia e infraestructura.

El informe evalúa cómo la administración Biden puede afrontar el desafío de la creciente influencia de China en las economías de ALC y sus prácticas comerciales y de inversión a menudo desleales. A medida que avanza más allá de las relaciones de la administración Trump en todo el hemisferio occidental, destacamos la necesidad de que la nueva administración Biden responda al papel cada vez mayor de China en el sector energético de ALC, incluidas las fusiones y adquisiciones (F&A) recientes, y las formas de abordar algunas de las consecuencias geopolíticas de estas inversiones.



IMAGEN DE PORTADA

Yuan chino en mapa de América del Sur  
Fuente: Alamy



**Por toda Latinoamérica y el Caribe (LAC), los préstamos e inversiones de la República Popular China, han financiado una impresionante variedad de proyectos en infraestructura, energía y minería. Los proyectos de energía incluyen petróleo, gas, generación y transmisión de energía eléctrica, energía renovable y minerales estratégicos.**

Ascendiendo a más de \$58 mil millones de dólares, entre 2000 y 2019, estos fondos fueron suministrados por bancos y corporaciones estatales de China, además de la Iniciativa de la Franja y la Ruta (IFR) o Nueva Ruta de la Seda, un programa de inversión internacional a largo plazo. Empresas privadas chinas, que a menudo reciben apoyo financiero del gobierno, proporcionaron fondos adicionales. Además de los registros financieros disponibles para el público, el gobierno chino probablemente proporcionó sumas desconocidas en financiamiento no contable a la región.

China es un actor energético importante en LAC. Según la base de datos de Financiamiento de Energía Global de China de la Universidad de Boston, el país dedicó \$58,4 mil millones de dólares al sector energético en LAC entre 2000 y 2019. Del total, el 83% se destinó a proyectos de petróleo y gas natural, el 12,8% a energía hidroeléctrica, 2,2% a energía solar, 1,5% a “No especificado” y menos del 1% a carbón, viento y biomasa combinados. Los proyectos de energía de la IFR fueron parte del

total entre 2017 y 2019, con el 56% de los gastos de la IFR destinados a petróleo y gas, y el 39% a energías renovables.

Pero existen riesgos potenciales. El impacto a largo plazo de la financiación del gobierno chino en las naciones latinoamericanas está lejos de ser claro. ¿Cuál es el costo real de la deuda generada por los proyectos de energía en la región y los problemas sociales, laborales, ambientales y de gubernamentales resultantes? Los niveles reales de la deuda son desconocidos, ya que a menudo, China no revela detalles de sus acuerdos financieros.

China generalmente requiere que los proyectos que reciben fondos chinos compren exclusivamente materiales y equipos fabricados en China, además de que utilicen servicios, profesionales y empleados chinos, creando fricciones con los fabricantes y trabajadores regionales.

La superpotencia asiática ha tenido un gran éxito en expandir su presencia en los sectores de energía, minería y comercio, entre otros, en LAC, proporcionando una gran cantidad de préstamos blandos, inversiones y otros tipos de financiación a través de sus bancos de propiedad estatal, la gigantesca iniciativa de la IFR y empresas chinas, tanto privadas como estatales. También proporciona a los países de la región algunas de las tecnologías más avanzadas del mundo -como los sistemas de energía solar y eólica- a precios muy competitivos.



Los créditos y las inversiones chinas son generalmente bienvenidos como alternativas a las fuentes de financiación privada o para llenar los vacíos presupuestarios. Fueron especialmente bien recibidos en países -como Venezuela- que tienen acceso limitado a préstamos comerciales externos o inversión extranjera directa (IED). En Venezuela, la situación se ve agravada por el deseo de evitar los onerosos requisitos de las instituciones financieras internacionales.

¿Cómo abordará la administración del nuevo gobierno de Biden el desafío de la creciente penetración china en las economías de América Latina y el Caribe y sus frecuentes prácticas competitivas desiguales?

*En 2020, Los negocios chinos de F&A de energía en LAC alcanzaron los \$7.700 millones de dólares, según Bloomberg, esto se refiere a un 25% del total de adquisiciones chinas en todo el mundo*

La creciente dependencia de algunos países de LAC del financiamiento de la deuda china, junto con un aumento en la

actividad de F&A,<sup>1</sup> pueden poner en peligro el futuro potencial de la cooperación política y económica con los Estados Unidos. La creciente influencia regional de China, puede, con el tiempo, poner en peligro el acceso de las empresas estadounidenses a los ricos depósitos de litio en Chile, Bolivia y Argentina, un metal estratégico que se utiliza en baterías para teléfonos celulares, computadoras portátiles y vehículos eléctricos, así como en la industria militar y aeroespacial. La influencia china también puede afectar la posición de algunos estados de LAC en foros internacionales, como las Naciones Unidas.

## ¿De dónde viene el dinero?

En las últimas dos décadas, China se ha convertido en un importante prestamista mundial con préstamos directos y créditos comerciales de más de \$ 1.5 billones de dólares a más de 150 países en todo el mundo.<sup>2</sup> Los reclamos chinos pendientes de pago ahora superan más de 5% del PIB mundial.<sup>3</sup> Como resultado, China se ha convertido en el mayor acreedor oficial del mundo, superando a acreedores oficiales como el Banco Mundial y el FMI, o todos los gobiernos acreedores de la OCDE combinados.<sup>4</sup> Dicho esto, dado que China no informa completamente los valores de sus préstamos internacionales, hay una imagen incompleta de la cantidad y los términos que los países de todo el mundo le deben a China. En realidad, es



probable que el valor total de los préstamos internacionales de China sea significativamente más alto de lo que informan las estimaciones.<sup>5</sup> La falta de transparencia de China en sus préstamos internacionales crea un problema de deuda oculta, con consecuencias significativas asociadas con la vigilancia internacional, precios que ponen en riesgo la soberanía y antigüedad de pago de la deuda emitida por otras instituciones financieras no chinas.<sup>6</sup>

China financia una amplia variedad de proyectos internacionales a través de dos instituciones financieras estatales gigantes - el Banco de Desarrollo de China (CBD) y el Banco de Exportación e Importación de China (CHEXIM) - así como a través de su amplio programa, la IFR, enfocada principalmente en proyectos de infraestructura. Las empresas chinas privadas también financian directamente proyectos en el extranjero, con el apoyo de entidades financieras gubernamentales, al igual que empresas de propiedad estatal, como la compañía petrolera estatal de China, China National Petroleum Company (CNPC). La CNPC es una empresa internacional de petróleo y gas que opera en más de 30 países y tenía más de 460.000 empleados en 2019. CNPC reportó reservas de 3.7 mil millones de barriles de petróleo y produjo 181 millones de toneladas métricas de petróleo crudo en 2019, según su informe anual. Los beneficiarios del financiamiento chino - como empresas de energía o proyectos relacionados en LAC - pueden recibir inversiones o préstamos directos, mientras que los gobiernos



En la Bolsa de Valores BM & FBOVESPA de Brasil en Sao Paulo el 17 de julio, 2015, Vicepresidente Ejecutivo y Director General Adjunto de State Grid Corporation of China, Yang Qing (centro), celebra con miembros de la empresa luego de ganar la concesión de construir y operar la segunda línea de transmisión de energía para conectar la gigantesca central hidroeléctrica de Belo Monte a la nacional brasileña subasta de cuadrícula el viernes. Foto: REUTERS / Alamy Foto de archivo

con monedas en dificultades pueden beneficiarse del cambio de divisas con los bancos chinos. China también financió la construcción de varios estadios deportivos en LAC como parte de su diplomacia cultural.



Yang Qing, Vicepresidente Ejecutivo y Sub Gerente General de la State Grid Corporation, celebra con ejecutivos de la compañía en el mercado bursátil BM&FBovespa en Sao Paulo, el haber ganado la concesión para la construir y operar la segunda línea de transmisión eléctrica para conectar la gigantesca planta hidroeléctrica Belo Monte con la red eléctrica nacional brasilera. Julio 17, 2015, REUTERS/Nacho Doce.

## El compromiso energético de China en LAC

Durante los últimos 20 años, China ha expandido agresivamente su participación energética en la región de LAC. Originalmente impulsada por la expansión económica y la necesidad de materias primas, el enfoque de China ha sufrido transformaciones cualitativas tanto en la diplomacia como en sus inversiones. Los chinos, como cualquier buen inversionista, quieren elegir proyectos que generen suficientes ganancias o ingresos para pagar los préstamos, a diferencia de la desafortunada experiencia que tuvieron con la petrolera nacional de Venezuela, PDVSA, que les debe decenas de miles de millones de dólares, luego de haberle otorgado préstamos a cambio de petróleo. China también invierte con un gran enfoque en el desarrollo de nuevos mercados para los productos chinos,

que van desde plantas de energía solar hasta vehículos eléctricos.

Su creciente presencia en los sectores energéticos de LAC desafía la hegemonía tradicional del mercado de los Estados Unidos y presenta una vigorosa competencia, - injusta dirían algunos - para los negocios de los Estados Unidos y, plantea interrogantes sobre el acceso de otros países, además de China, a los suministros actuales y futuros de litio, un metal estratégico. También genera interrogantes para las naciones receptoras, como la posibilidad de un endeudamiento excesivo, corrupción, daño ambiental, problemas laborales y resentimiento de los fabricantes locales, quienes a menudo son excluidos de la provisión de bienes y servicios para proyectos de miles de millones de dólares.

La política aislacionista del expresidente Trump terminó creando nuevas oportunidades para China en LAC. Como el gobierno saliente se centró en "Hacer que América (EE. UU.) vuelva a ser grandiosa" e impuso aranceles de importación a los productos chinos como parte de su guerra comercial con Beijing, China ha reafirmado su ritmo de inversiones estratégicas en LAC, buscando nuevos proyectos de infraestructura, telecomunicaciones, minería y energía, - especialmente energías renovables - en toda la región.



## China-América Latina: un gran impulso en energía renovable y transmisión de energía eléctrica

El uso de energía de China ha evolucionado a lo largo de su moderna trayectoria de desarrollo económico. En el caso de los combustibles fósiles, China simplemente aceptó los precios y siguió la tecnología. Sin embargo, con relación a la energía renovable moderna, con la ayuda de innovaciones apoyadas por su gobierno, está posicionada para tener un papel de liderazgo en este sector.

La historia energética del país asiático es innegablemente heterogénea: es el mayor consumidor mundial de carbón y petróleo importado, pero también es el mayor consumidor y productor mundial de tecnologías de energía renovable. A nivel internacional, China invierte, financia y tiene activos en hidrocarburos y electricidad, proyectos de energía renovable y minerales críticos.

La creciente presencia de China en los mercados energéticos de LAC es un claro desafío para los Estados Unidos. De los \$58.4 mil millones de dólares en gastos de energía en LAC durante el período 2000-2019, más del 15% se destinó a energías renovables, según la base de datos Financiamiento de Energía Global de China por la Universidad de Boston.

Aunque Beijing claramente no depende de LAC como su principal fuente de petróleo, su interés en proyectos de energía renovable



Crecimiento de los mercados de almacenamiento de energía y movilidad eléctrica aumenta la demanda de materias primas utilizadas en iones de litio pilas. Foto: Borges Samuel / Alamy Foto de stock.

es eléctrico: LAC es un mercado en expansión para paneles solares, turbinas eólicas, baterías y vehículos eléctricos fabricados en China. En las últimas décadas, China se ha convertido en la principal fuerza en los sectores clave de las energías renovables: se ha convertido en la mayor productora, exportadora e instaladora mundial de paneles solares (fotovoltaicos o FV), turbinas eólicas, baterías y vehículos eléctricos.<sup>7</sup>



Mientras se disparaba una guerra internacional de precios entre los fabricantes de células solares, los productores chinos de paneles solares luchaban contra las rígidas tasas de “antidumping” en Europa y los Estados Unidos, que eran sus principales mercados de exportación. Los fabricantes de torres eólicas también enfrentaron elevadas tasas. Pero los fabricantes chinos han descubierto que se han abierto nuevos mercados - libres de tasa de “antidumping” - en LAC para todos los materiales utilizados en proyectos solares y eólicos.

Aunque muchos de los emprendedores de proyectos de energía solar y eólica que ganaron licitaciones en América Latina sean europeos, todos los equipos que ellos utilizan son equipos chinos de bajo costo. Al hacerlo, pueden ofrecer precios altamente competitivos para los contratos de compra de energía (CCEs). Las empresas chinas suministran el equipo y los bancos chinos proporcionan la financiación. Incluso en países con altos riesgos cambiarios, como Argentina y Colombia, el BDC ha proporcionado el financiamiento de los proyectos. En Argentina, por ejemplo, el CHEXIM financió el 85% del valor de una planta solar de \$390 millones de dólares en 2019.

Por lo tanto, América Latina se beneficia de la entrada de equipos chinos de bajo costo que ayudó a países como México a desarrollar un mercado distribuido sin subsidios.

Hoy en día, los proveedores chinos de equipos renovables, apoyados por sus bancos, pueden participar directamente en licitaciones y entregar proyectos completamente llave en mano. Por ejemplo: En 2019, en una licitación colombiana, la empresa china Trina, uno de los mayores fabricantes de módulos solares, ganó el 100% de la participación solar en la licitación (casi 350 megavatios - MW) a precios récord, y con contratos de compra de energía evaluados en la moneda local. Validar los contratos de compra de energía en pesos colombianos fue un riesgo que rindió frutos para el fabricante chino, que enviará millones de paneles solares a Colombia en los próximos años.

China también está aumentando su participación en energía renovable y energía eléctrica. Por ejemplo, como líder en América Latina cuando hablamos de proyectos solares a gran escala, Chile vio su crecimiento en la generación de energía solar obstaculizado por congestiones en sus líneas de transmisión. En 2019, la empresa china Southern Power Grid compró el 27,7% de las acciones de la mayor empresa de transmisión eléctrica de Chile, Transelec,<sup>8</sup> Este es un movimiento que ayudará a robustecer la infraestructura conectar nuevas plantas solares a una red nacional en expansión.



*Hoy en día, los proveedores chinos de equipo para la industria renovable, respaldados por sus bancos, también participan directamente en subastas y llevan a culminación proyectos llave en mano*

Asimismo, a fines de 2020, la empresa china State Grid Corporation (State Grid) estaba dispuesta a pagar \$3 mil millones de dólares para obtener el control de la Compañía General de Electricidad SA (CGE), empresa chilena fundada en 1905, que distribuye electricidad a 2,3 millones de clientes.<sup>9</sup> Si esta transacción es aprobada por los reguladores, la State Grid controlará el 57% de la distribución de energía de Chile. En junio de 2020, State Grid también completó la compra del 100% de las acciones de la empresa Sempra Energy en Chilquinta Energía, el tercer mayor proveedor de electricidad de Chile.

Como su primera acción en México, una subsidiaria de la empresa china State Power Investment Corp.



Un peatón pasa por una de las oficinas de State Grid Corporation en la ciudad de Yichang, provincia china de Hubei. Foto: Imaginechina Limited / Alamy Stock Photo

(SPIC) adquirió Zuma Energía, por una cantidad no revelada. Zuma, que tiene parques eólicos y solares, se autodenomina como el mayor productor de energía renovable de México. SPIC también tiene operaciones de energía renovable en Brasil y Chile. China asumió este compromiso en México a pesar de la decisión del gobierno de López Obrador de frenar las nuevas inversiones privadas y



extranjeras en energías renovables y de fortalecer el papel de la Comisión Federal de Electricidad (CFE), la empresa estatal de suministro eléctrico.<sup>10</sup>

Las inversiones de la State Grid en Brasil ascienden hoy a \$12.400 millones de dólares e incluyen a la mayor empresa privada de energía en Brasil, la CPFL Energía S.A., que está construyendo la red de transmisión para la enorme central hidroeléctrica de Belo Monte.<sup>11</sup>

Se ha informado que la State Grid tiene planes para invertir alrededor de \$38 mil millones de dólares en la infraestructura de transmisión y generación de energía de Brasil hasta 2023.<sup>12</sup> En 2020, Brasil representó el 60% de las inversiones de la State Grid fuera de China.<sup>13</sup>

La tecnología china para la transmisión de Ultra High Voltage (Ultra Alto Voltaje o UHV) proporciona al país una ventaja en lo que respecta al diseño de sistemas de energía. Esta tecnología de vanguardia está siendo utilizada en los principales mercados de Latinoamérica por empresas chinas como State Grid. Reduce las pérdidas de energía y puede manejar fuentes de alimentación intermitentes de fuentes renovables, mejor que los sistemas actuales. Los proyectos que instalen el sistema chino de UHV, deberán utilizar equipos y tecnología chinos en su construcción y operación, así como técnicos y empleados chinos.

Con la confianza de que las tecnologías de almacenamiento y movilidad eléctrica lograrán economías en escala similares a las de la energía solar y eólica, China está preparada para convertirse en un importante proveedor en LAC. Las empresas chinas ya exportan autobuses, bicicletas y carros eléctricos a Sudamérica, aunque la tecnología aún no pueda competir con los medios de transporte convencionales. Pero, al promover el transporte eléctrico alternativo en la región, los fabricantes chinos llevan la ventaja en el mercado.

Con el apoyo del subsidio interno de China, la expansión internacional de nuevas redes y mercados de energía genera importantes beneficios económicos para las empresas chinas, que pueden ofrecer equipos de alta calidad a bajos precios en el extranjero. La State Grid informó que el rendimiento de sus activos en el extranjero alcanzó más de dos dígitos, aproximadamente de tres a cinco veces más rentables que las inversiones nacionales equivalentes. La tecnología UHV ya se usa ampliamente en China y el país busca mejorar su tecnología UHV para convertirse en un estándar global.



*Se cree que compañías chinas tienen el control de más del 80% de la producción mundial de metales de tierras raras usados en la fabricación de equipos de alta tecnología. China domina toda la cadena de valor de la producción de baterías de litio (Li), y los Estados Unidos es altamente dependiente de China para las exportaciones de este tipo de componentes para baterías.*

En Brasil, por ejemplo, la construcción de la línea de transmisión desde la central hidroeléctrica de Belo Monte hasta Río de Janeiro, por la State Grid, fue el "debut" de la tecnología UHV fuera de China. Esta línea de transmisión UHVDC de 2.542,7 kilómetros (1.580 millas) es la más larga del mundo, según Power Technology. Y pasa por 80 ciudades en su ruta del estado de Amazonas a Río de Janeiro a lo largo de la costa sureste de Brasil. Este sistema de transmisión generó enormes ventas de

materiales y equipos,<sup>14</sup> siendo un excelente ejemplo de la tecnología energética china.

Sin embargo, este enorme proyecto de infraestructura - que fue objeto de varias protestas - se construyó a la sombra de la controvertida hidroeléctrica de Belo Monte. La Associated Press informó en diciembre de 2019 que la construcción de Belo Monte - la tercera mayor central hidroeléctrica del mundo - ha dejado su huella en el Amazonas. La represa desplazó alrededor de 40.000 personas, dejó extensiones de tierra completamente secas a lo largo del río Xingú, llevó a la bancarrota a varias comunidades pesqueras, dañó comunidades indígenas y provocó innumerables daños ambientales.

## China-Latinoamérica y minerales estratégicos

China ya es líder en la minería y extracción de minerales estratégicos utilizados en componentes para tecnologías esenciales como defensa, telecomunicaciones y energías renovables. Estados Unidos

En 2017, el Departamento de Interior de Estados Unidos publicó una lista de 35 minerales "críticos", que incluyen bauxita, cobalto, litio, estaño y titanio, todos los cuales se producen en Latinoamérica. Los metales de tierras raras, una categoría que



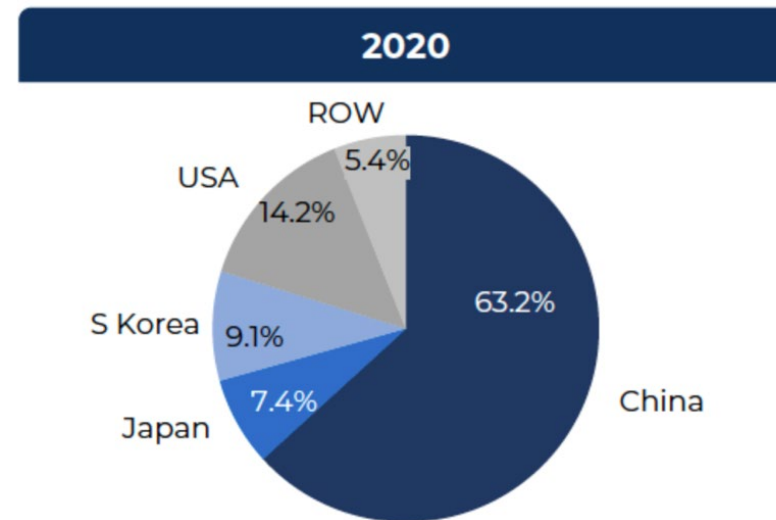
incluye 17 metales, se agrupan en la lista del gobierno en una sola categoría y son esenciales para varios sectores de alta tecnología.

Por ser un país rico en minerales, China tiene una amplia experiencia en la extracción de minerales utilizados en su industrialización. Sin embargo, el país está mirando al exterior para evitar la sobreexplotación de sus propios recursos. Las

mayores empresas chinas que producen metales y minerales estratégicos también se encuentran entre las mayores del mundo y se están moviendo rápidamente para explorar nuevas reservas de estos recursos en Latinoamérica. Tianqi Lithium y Ganfeng Lithium son dos de esas empresas.

El almacenamiento de energía y la movilidad eléctrica son la próxima frontera de la transición energética. Los componentes utilizados en equipos de energía solar, eólica y otros equipos de energía renovable, especialmente las baterías de iones de litio, necesitan minerales críticos que abundan en la región de LAC.

Según Benchmark Minerals Intelligence, en 2020, China lideró la producción mundial de celdas de batería con el 63,2% de la producción, mientras que los Estados Unidos ocupó el segundo lugar con solo el 14,2% (Figura 1).



Source: Benchmark's Lithium ion Battery Database

Figura 1. Producción mundial de celdas de batería de iones de litio, 2020 Nota: RDM = Resto del Mundo

La determinación de China de convertirse en el proveedor líder de tecnologías de energía renovable ha alentado a las empresas apoyadas por el estado chino a realizar importantes inversiones en todas las etapas de la cadena de producción de baterías de iones de litio, desde la extracción hasta el procesamiento de

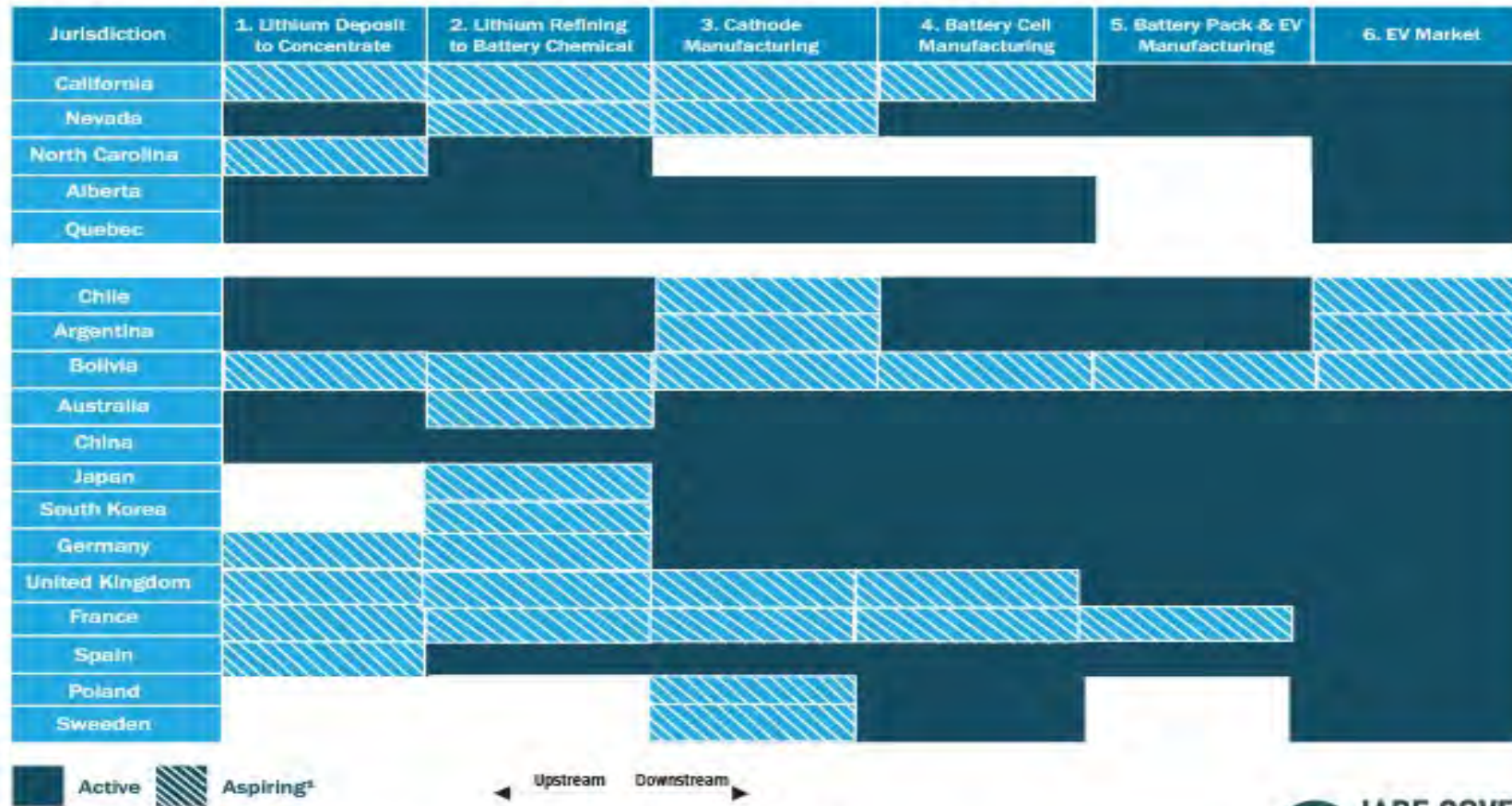


minerales, fabricación de componentes, ensamblaje de baterías y exportación del producto final. Ningún otro país del mundo ha logrado este nivel de dominio sobre la cadena de producción de baterías de iones de litio (Figura 2).

Dado el crecimiento actual de la demanda por baterías de iones de litio, casi todas las materias primas utilizadas en la fabricación de baterías extraídas por empresas chinas en el extranjero se envían a China para el consumo interno. Los productos finales, como los vehículos eléctricos chinos se enviaron a Latinoamérica para demostrar su desempeño y huella ecológica. Esta es una parte fundamental de los esfuerzos del país por promover sus productos en el exterior y crear nuevos mercados. Ya se han enviado autobuses eléctricos chinos a Argentina, Chile, Colombia y Perú. El fabricante chino de autobuses eléctricos BYD adquirió una antigua ensambladora de automóviles Ford en Brasil.<sup>15</sup> Tiene mucho sentido establecer una futura planta en Brasil, teniendo en cuenta el tamaño del mercado brasileño y el creciente apoyo del gobierno a los vehículos eléctricos. Por tanto, también puede servir de base para penetrar en otros mercados regionales. La BYD ya tiene otras tres plantas operando en Brasil.



Map of Significant Participation in the Current, Global Lithium-Ion Battery Supply Chain - Jan 2020



[1] Either commercial or political efforts exist to develop the activity within the jurisdiction (some more realistic than others)  
This map is not intended to be globally comprehensive



Figura 2. Mapa de la participación significativa en la cadena de producción mundial de baterías de iones de litio - Enero de 2020



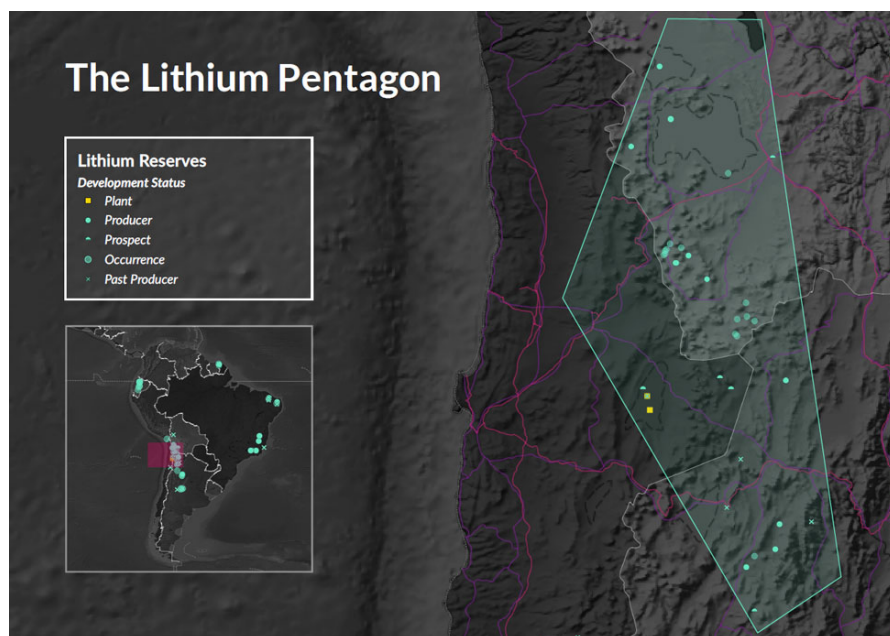
Recientemente, las empresas chinas han invertido miles de millones de dólares en proyectos de minería de litio en América Latina, principalmente en Argentina, Brasil, Chile y Bolivia. Ganfeng Lithium, la mayor productora de compuestos de litio de China y proveedora de Tesla, entró en un proyecto en conjunto para extraer litio en el estado mexicano de Sonora en 2019.<sup>16</sup> A fines del año pasado, Ganfeng ejerció su capacidad para aumentar su participación en las acciones del proyecto Bacanora Lithium, pasando de un 22,5% a 50%.



Los autobuses eléctricos del fabricante de automóviles eléctricos número uno de China, BYD, están realizando pruebas en Bogotá en un esfuerzo por ayudar a la ciudad capital de Colombia a aliviar la contaminación del aire. Fuente: New China TV.

Y a principios de diciembre de 2020, Ganfeng anunció que construirá una planta de reciclaje de baterías de iones de litio en México. El plan es reciclar las baterías de automóviles Tesla en los Estados Unidos, así como las baterías chinas de autobuses eléctricos que se utilizan en América del Sur.<sup>17</sup>

En 2018, la empresa china Tianqi Lithium usó 4,1 mil millones de dólares para comprar 24% de las acciones de SQM, un productor chileno de litio y derivados, que posee una participación significativa de las reservas mundiales de litio.<sup>18</sup> Dado el tamaño de los depósitos de litio, una agencia chilena de desarrollo económico impugnó la venta en los tribunales, alegando acciones de monopolio por parte del comprador, pero el tribunal aprobó la transacción y el proyecto está en marcha. Algunas empresas japonesas también han comprado acciones en proyectos de litio en Chile y Argentina, pero la inversión estratégica de Tianqi promete garantizar su ascenso en el mercado mundial del litio.



### VER GRÁFICO EN GRANDE

Extendiéndose por Argentina, Bolivia y Chile, la región del Cono Sur de América Latina alberga las reservas más grandes de litio en el mundo.

A pesar de las incertidumbres políticas y económicas en Argentina, los mineros chinos están invirtiendo en proyectos prometedores de energía solar y litio en el país.<sup>19</sup> Un ejemplo es la empresa china Ganfeng Lithium, que en 2021 aumentó su participación accionaria al 51% en una operación de producción de litio en la provincia de Jujuy, en el noroeste de Argentina.

El CHEXIM también financió el 85% del proyecto solar Cauchari en Jujuy, con un costo de casi \$400 millones de dólares, con una tasa de interés del 3% anual, por un período de 15 años, según Reuters. La provincia se vio obligada a comprar casi el 80% de los equipos de la planta solar de proveedores chinos, como Huawei Technologies.<sup>20</sup>

En 2019, un consorcio chino ganó una licitación para adquirir el 49% de las acciones en un proyecto de \$2.4 mil millones de dólares, para producir litio en sociedad con la empresa boliviana, Yacimientos de Litio Bolivianos (YLB).<sup>21</sup> Sin embargo, la combinación de malestar social, incertidumbre política y la pandemia COVID-19, podría dañar el proyecto o, al menos, provocar retrasos.

Otro proyecto de litio, entre YLB y la empresa alemana ACI Systems, fue cancelado antes de que el expresidente Evo Morales tuviera que abandonar el país en noviembre de 2019.<sup>22</sup> Los manifestantes exigieron una fábrica de baterías y empleos de las inversiones propuestas.

Los países de LAC con grandes depósitos de litio están presionando para que la producción de productos finales como baterías, además del suministro de materias primas, sea hecha en su territorio. Los países con parques eólicos y plantas solares dicen que quieren poder fabricar sus propios componentes para nuevas instalaciones. Pero las posibilidades de que esto ocurra son mínimas. La región no tiene una capacidad de fabricación





local que sea lo suficientemente robusta para satisfacer el creciente número de proyectos solares y eólicos. Al mismo tiempo, China quiere obtener litio al menor costo posible y mantener los procesos de valor agregado en casa. Las empresas chinas continuarán vendiendo sus paneles solares y turbinas eólicas en LAC - y el resto del mundo- tanto como sea posible, para mantener los empleos chinos y obtener altos ingresos de exportación.

Un experto en minería y minerales de los Estados Unidos dijo en una entrevista, que los recursos de litio de Estados Unidos son mucho mayores que las estimaciones publicadas por el gobierno e instó que las empresas estadounidenses aumenten las inversiones en la producción nacional de litio. "China tiene una estrategia para invertir en litio, pero nuestra visión es limitada", dijo Jesse R. Edmondson, un geólogo profesional de Alabama que es el fundador y director ejecutivo de la US Critical Minerals, trabaja en exploración y desarrollo minero, y que también es el fundador y director de Critical Resources Consulting.

El gran esfuerzo de China para obtener más activos mineros de litio en LAC "es una preocupación para los Estados Unidos y debería ser una preocupación para el resto del mundo", dijo. "No me preocupa que no tengamos suficiente material aquí, pero sí me preocupa que si no invertimos en litio nacional, podemos quedarnos a merced de la industria china de fabricación de baterías".

## La respuesta del gobierno de EE. UU. a la participación china en minerales estratégicos

La apuesta de China por fortalecer las relaciones diplomáticas y las inversiones financieras en los países de LAC beneficia al gobierno chino, ya que se traduce en empleos, buena voluntad regional y nuevas fuentes de minerales esenciales e ingresos. Sin embargo, la creciente influencia comercial de China en América Latina tiene implicaciones para las relaciones entre los Estados Unidos y LAC. El hemisferio occidental, en su mayor parte, ha estado alineado con los intereses de Estados Unidos durante décadas, y los países de LAC consideran a los Estados Unidos como un socio comercial importante. Sin embargo, las inversiones estadounidenses en América Latina, en particular en la extracción de minerales esenciales, han estado inactivas en los últimos años, y los agresivos inversores chinos han tomado medidas para llenar este vacío.

En reacción al dominio de China en la cadena de suministro de minerales esenciales, el expresidente Trump emitió una orden ejecutiva en 2017 creando una estrategia que garantizaría un suministro seguro y confiable de minerales esenciales. El plan, incluye recomendaciones y elementos de acción para reducir "la vulnerabilidad de Estados Unidos a las interrupciones en el suministro de minerales críticos". Las acciones incluyen



encontrar formas de reducir o eliminar el uso de cobalto en las baterías de litio, reciclar y recuperar componentes, mejorar la eficiencia de fabricación y promover la minería sostenible en los Estados Unidos.<sup>23</sup>

La estrategia de los EE.UU. también requería una mayor cooperación con los países aliados, particularmente con Canadá y México. Nuevas inversiones en el sector minero en el hemisferio occidental, así como la cooperación con aliados como Europa Occidental, Japón y Corea del Sur, son parte del esfuerzo por contrarrestar el papel dominante de China en los minerales críticos. En 2019, el Departamento de Estado de los Estados Unidos creó la Iniciativa de Gobernanza de Recursos Energéticos para ayudar a los países aliados a extraer minerales esenciales de manera sostenible.<sup>24</sup> Perú es socio fundador de la iniciativa y Argentina y Brasil son participantes. El programa promueve la minería sostenible a través de una hoja de ruta y un conjunto de herramientas que incluye las mejores prácticas y lecciones aprendidas.

Otra iniciativa de los Estados Unidos es "América Crece", que fue lanzada oficialmente en septiembre de 2020.<sup>25</sup> América Crece es "un enfoque innovador de todo el gobierno para apoyar el desarrollo económico mediante la catalización de la inversión del sector privado en energía y otros proyectos de infraestructura en América Latina y el Caribe",<sup>26</sup> según el Departamento de Estado de los Estados Unidos Su objetivo es apoyar el desarrollo

económico a través de la creación de empleos y proyectos de infraestructura en la región de LAC. La iniciativa se desarrolló después de que el gobierno de los Estados Unidos se dio cuenta de que LAC sufre una gran escasez de inversiones en infraestructura. La región necesita entre \$100 mil millones y \$150 mil millones de dólares en nuevas inversiones anuales en infraestructura para ayudar a impulsar el crecimiento económico y satisfacer las necesidades del crecimiento de la población.

Al principio, América Crece se centró principalmente en infraestructura en el sector energético. Sin embargo, las inversiones de China en la región - incluidos los gastos de la IFR - abarcan infraestructura energética, telecomunicaciones, puertos, carreteras y aeropuertos. Como resultado, América Crece también empezó a cubrir estas áreas, con énfasis en la infraestructura energética. Según el Departamento de Estado de los Estados Unidos, América Crece se centrará inicialmente en Centroamérica, a riesgo de perder oportunidades en otras áreas como Sudamérica, donde China es muy activa.

## El gobierno de Biden y las relaciones China-LAC: ¿qué hacer?

La administración de Biden tendrá que lidiar con una LAC devastada por el COVID-19, con sus países enfrentando la mayor



contracción económica en su historia moderna. El FMI está pronosticando una contracción general del PIB de 8,1% en 2020 y una recuperación de 3,6% en 2021. Pero se espera que la mayoría de las economías no vuelvan al crecimiento pre-pandémico hasta 2023.<sup>27</sup>

*En cuanto a su participación directa con China, Biden intentará "formar un frente unido" para "responsabilizar a China de tener altos estándares ambientales en sus proyectos de infraestructura de la IFR, de modo que China no pueda externalizar la contaminación a otros países."*

El comercio entre China y América Latina creció un 19% en 2019 en comparación con 2018, a \$307,4 mil millones de dólares, según Fitch Solutions. China es el segundo mayor socio comercial de América Latina, después de los Estados Unidos

Aunque aún no están completamente definidas, es probable que las políticas prospectivas de la administración de Biden sobre el compromiso en América Latina y la amplitud del papel de China,

vuelvan de muchas maneras a lo que podemos describir como el "status quo de Obama", que enfatizó las políticas de multilateralismo y mejoramiento del comercio internacional.<sup>28</sup> También vale la pena mencionar que durante sus ocho años como vicepresidente, Biden fue el enviado diplomático especial de la administración Obama para América Latina y el Caribe. Viajó por la región más de una docena de veces y prestó especial atención a los problemas de Centroamérica y el Caribe.

El plan hemisférico de la administración de Biden se centrará en expandir la ayuda exterior, movilizar/facilitar la inversión privada, combatir la corrupción y reducir la pobreza, con un enfoque especial en las mujeres en la región.<sup>29</sup> Esto presenta una oportunidad única para que la nueva administración fomente una mayor cooperación regional en LAC con una estrecha colaboración con sus tradicionales aliados democráticos (incluyendo Canadá, Japón, la UE y el Reino Unido) en estos y otros temas como contrapeso estratégico a China.

Para LAC, Biden también planea enviar ayuda a países como Honduras, Guatemala y El Salvador - el Triángulo Norte - en un esfuerzo por aliviar la pobreza y la violencia que fomentan la migración. Nuevamente, estos desafíos se abordarán de manera más eficaz mediante la expansión del multilateralismo y una mayor cooperación regional con el vecino México.

En cuanto al posible compromiso energético de Biden en América Latina, recordando las políticas de la era de Obama, en



lo que parece haber una fuerte inclinación a apoyar mayores inversiones en energías renovables. De hecho, Biden ya firmó el decreto presidencial para reintegrar a los Estados Unidos al Acuerdo de París y probablemente convocará la cumbre climática global en los primeros 100 días de su gobierno.<sup>30</sup> Biden volverá a comprometer a los Estados Unidos en la batalla contra el cambio climático, como lo subrayan sus nominaciones para el gabinete, particularmente la de John Kerry, como el primer enviado presidencial especial del clima. El enfoque climático puede traducirse en un compromiso directo y específico con Brasil, especialmente sobre la deforestación en el Amazonas.<sup>31</sup>

Como posible contrapeso a China, Biden propone una estrategia de inversión como parte de su plan climático actual. Este proyecto enfatiza “energía limpia e infraestructura resiliente y sostenible” que posteriormente “impulsará una ola de innovación que nos ayudará a lograr la meta de un hemisferio seguro, de clase media y democrático, desde Canadá hasta Chile.”<sup>32</sup> Su compromiso en esta estrategia incluye, el apoyo para redes de energía bien integradas desde México hasta Centroamérica e incluso Colombia, con energía generada por fuentes limpias. Además, Biden alienta las transiciones hacia la energía limpia y las adaptaciones al cambio climático para las regiones que están experimentando condiciones y patrones climáticos severos, como el Caribe y el Triángulo Norte.<sup>33</sup> Estos planes, aunque ambiciosos, se pueden lograr con la ayuda y el

estímulo de más inversiones del sector privado estadounidense en la región.

La administración Biden también utilizará la Iniciativa de Inversión Climática y Exportación de Energía Limpia, que proporciona financiamiento de bajo costo a las pequeñas naciones insulares del Pacífico y el Caribe que son líderes potenciales en la lucha contra la crisis climática.<sup>34</sup>

En cuanto a su participación directa con China, Biden intentará “formar un frente unido” para “responsabilizar a China de tener altos estándares ambientales en sus proyectos de infraestructura de la IFR, de modo que China no pueda externalizar la contaminación a otros países.”<sup>35</sup> Las acciones más concretas incluyen lo siguiente: la construcción de acuerdos bilaterales de mitigación de carbono entre los Estados Unidos y China, promoviendo el compromiso del G20 de “poner fin a todos los subsidios de financiamiento de exportaciones para proyectos con alta emisión de carbono”, presentar a los países involucrados en la IFC con fuentes alternativas de financiamiento para el desarrollo de “misiones de baja emisión de carbono” y “reformas en los estándares del Fondo Monetario Internacional y de la banca de desarrollo regional sobre las prioridades de pago de la deuda para proyectos de desarrollo”. El objetivo es incrementar los costos y riesgos de los proyectos que generan altas emisiones de carbono y un gran endeudamiento.<sup>36</sup>



Más cerca de casa, la administración de Biden podría promover una economía norteamericana más competitiva, trabajando en estrecha colaboración con sus socios de la USMCA, Canadá y México. En el sector energético, los gobiernos de los EE. UU., Canadá y México deben trabajar juntos para revivir la Alianza Norteamericana del Clima, Energía Limpia y Medio Ambiente lanzada en 2016<sup>37</sup> y una estrategia norteamericana actualizada para el avance de las energías renovables y las tecnologías energéticas y de baja emisión de carbono. Esto debería incluir esfuerzos para expandir el nivel del comercio internacional de electricidad y las inversiones en infraestructura. Se necesita una cooperación transfronteriza más estrecha en la transmisión eléctrica no solo para promover una mayor seguridad energética, sino también para planificar contra amenazas potencialmente catastróficas, que van desde fallas del sistema hasta ataques cibernéticos.<sup>38</sup>

## Inversiones chinas en petróleo y gas en LAC

Se sabe que Beijing tiende a mirar más allá de sus fronteras para invertir en exploración y producción de petróleo, principalmente para satisfacer su creciente demanda interna de energía. La demanda de petróleo ha crecido claramente desde las reformas económicas del país en 1978 y su apertura a la comunidad internacional y la inversión extranjera. La "estrategia

de salida" de Beijing solo se aceleró cuando China se convirtió en el mayor consumidor de energía del mundo en 2010.

En las últimas dos décadas, Rusia, Asia Central, Oriente Medio, África y América Latina han suministrado petróleo a China. Pero además de su necesidad de satisfacer la demanda interna, China - el mayor importador mundial de petróleo crudo desde 2017 - también ha invertido en proyectos petroleros en el extranjero para mitigar su vulnerabilidad a los tumultuosos precios del petróleo y reducir su dependencia de suministros regionales inestables.<sup>39</sup> En resumen, Beijing ha realizado un esfuerzo concertado para aumentar la seguridad energética y diversificar los suministros y las fuentes.



China utiliza intercambios de préstamos por petróleo para satisfacer su demanda de energía interna y garantizar el pago de la deuda. Foto: Bilfinger SE vía Flickr.

China utiliza intercambios de préstamos por petróleo para cumplir con su demanda doméstica de energía y garantizar el pago de la deuda.

La CNPC realizó su primera inversión en el exterior y la primera en Latinoamérica en 1993, según la empresa. Ese año, la CNPC ganó la licitación para desarrollar un bloque en el campo petrolero de Talara en Perú, un campo marginal que estaba en

producción durante más de 100 años, con la mayoría de sus pozos cerrados.

Con éxito en su primer esfuerzo, la CNPC desarrolló otro bloque en Perú, luego realizó inversiones de miles de millones de dólares y préstamos para proyectos petroleros en América Latina, principalmente en América del Sur. Además de la CNPC, otros tres gigantes estatales de energía también operan en LAC: China National Offshore Oil Corp. (CNOOC), China Petroleum and Chemical Corp. (SINOPEC) y SINOCEM, que trabaja con productos químicos, fertilizantes y petróleo.

**BRASIL:** Las inversiones de China hasta la fecha han alcanzado los \$38,9 mil millones de dólares, en Brasil o el 80,5% del total invertido en proyectos petroleros en LAC. El CDB negocia con empresas estatales brasileñas - especialmente con Petrobras (Petróleo Brasileiro SA) - buscando alinear sus préstamos con las prioridades económicas del gobierno brasileño, como apoyar a las industrias nacionales que trabajan en el sector petrolero y construir cadenas de suministro locales para la industria de petróleo.

China utiliza acuerdos de préstamos a cambio de petróleo en países productores de petróleo, apostando a que la producción de petróleo en los países garantizará el pago de la deuda. En 2009, China firmó un programa de préstamos a cambio de petróleo a largo plazo de \$10 mil millones de dólares con Petrobras do Brasil, para garantizar un suministro de 200,000



barriles de petróleo crudo por día (b/d). Desde entonces, Petrobras ha realizado otros acuerdos, como el prepagado de algunos préstamos multimillonarios con el CDB, liberándola de la obligación de suministro preferencial de 100.000 b/d de petróleo crudo equivalente.<sup>40</sup>

Actualmente, Brasil es el principal proveedor latinoamericano de petróleo crudo a China, seguido de Colombia y Venezuela. En 2019, Brasil envió 803.000 b/d a China, Colombia 262.000 b/d y Venezuela 228.000 b/d, según la Administración de Información Energética (EIA) de los Estados Unidos. China en 2019 importó un promedio de 10,1 millones de b/d de petróleo crudo, un aumento de alrededor del 9% con respecto a 2018, informó la EIA.

China ha invertido en una amplia gama de proyectos de exploración de petróleo y gas brasileños, así como en inversiones conjuntas en la construcción de oleoductos e infraestructura para la producción de petróleo.<sup>41</sup> Por ejemplo, CNPC y CNOOC son parte de un proyecto de petróleo de alto nivel internacional en Brasil. Cada uno retiene una participación de 10% en el consorcio que está desarrollando Libra, el campo de petróleo del pre-salt en aguas profundas, estimado en 8-12 mil millones de barriles en reservas recuperables.



Entrada a las oficinas centrales de PDVSA en Caracas.  
Foto: Wikipedia Commons, Wilfredor.

VENEZUELA: China tenía grandes esperanzas cuando firmó una “asociación de desarrollo estratégico” en 2001 con Venezuela, entonces encabezada por el presidente de izquierda Hugo Chávez. El acuerdo inauguró un período de nuevo comercio bilateral, inversiones chinas y grandes préstamos en los sectores de petróleo, minería, infraestructura y otras áreas. Ambos eran países socialistas y ambos tenían economías complementarias.



China necesitaba (y aún necesita) petróleo importado, y Venezuela - que anteriormente tenía una de las Compañías Petroleras Nacionales (PDVSA) más eficientes del mundo - tiene las mayores reservas probadas de petróleo del mundo.

Alrededor de 2007, el CDB firmó acuerdos de préstamo a cambio de petróleo con el presidente venezolano Hugo Chávez y PDVSA. Pero bajo el gobierno de Chávez (que asumió el cargo en 1999) y el gobierno del presidente Nicolás Maduro, quien asumió el poder después de la muerte de Chávez en 2013, la industria petrolera de Venezuela entró en desorden, convirtiéndose en un centro de ineficiencia y corrupción para funcionarios del gobierno y sus amigos. El gobierno de Chávez destituyó a los ejecutivos competentes de la PDVSA, politizó la empresa, no hizo inversiones en mantenimiento y presidió el desmantelamiento de una empresa internacional, que era eficiente y rentable. Como resultado de la mala gestión, el mantenimiento deficiente y los cortes periódicos de energía nacional, la producción de petróleo de Venezuela cayó de 3,5 millones de b/d en 2000 a 929.000 b/d en 2019. La OPEP informó que la producción de petróleo venezolano promedió fue de 340.000 b/d en agosto de 2020. Luego, Venezuela comenzó a retrasarse en sus entregas de petróleo y pagos de préstamos a China, ya que PDVSA entró en declive y la producción se desplomó.

La administración Trump comenzó a aplicar un número creciente de sanciones a Venezuela durante varios años y en 2019 detuvo la capacidad de PDVSA de exportar petróleo directamente a China. Solo en diciembre de 2020 Venezuela reanudó los envíos directos de petróleo crudo a los chinos.<sup>42</sup>

Desde 2007, el CDB y el CHEXIM han prestado a Venezuela \$6.200 millones de dólares, según cifras del Diálogo Interamericano y la Iniciativa Global China en el Centro de Políticas y Desarrollo Global de la Universidad de Boston. Se dice que alrededor de \$50 mil millones de ese total están supuestamente relacionados con deudas de contratos petroleros a cambio de préstamos. Reuters informó que en agosto de 2020 el gobierno venezolano negoció un período de gracia de deuda de 19 mil millones de dólares con China, que termina a finales de año.<sup>43</sup>

*Desde 2007, CDB y CHEXIM le han hecho préstamos a Venezuela por \$6.200 millones de dólares.*

De hecho, durante los últimos 20 años, los países de LAC han contribuido cada vez más a las importaciones de petróleo de





China, pasando del 2% en 2005 a más de 13% en 2008.<sup>44</sup> Pero, a pesar de las preocupaciones internas de seguridad eléctrica de China, el papel de LAC como proveedor de petróleo es pequeño. Incluso después de más de dos décadas de operaciones chinas en la región, América Latina suministra menos del 10% de todo el petróleo importado por China y solo una pequeña fracción de sus importaciones de carbón y gas natural.<sup>45</sup>

Una de las razones de esto es el alto costo de transportar petróleo crudo desde América Latina a la China continental. La principal fuente de petróleo que importa China es marítima, principalmente del Medio Oriente. Por lo tanto, sería más preciso describir las inversiones de Beijing en exploración y producción de petróleo en LAC como un medio para diversificar su suministro de petróleo, explorar e ingresar a nuevos mercados y asociarse con empresas extranjeras, lo que podría abrir la puerta a nuevas tecnologías y nuevos negocios en los sectores de gas y petróleo.

**GUYANA:** China ha invertido en una variedad de proyectos de petróleo, minerales, madera e infraestructura en el vecino oriental de Venezuela, que a pesar de ser económicamente pobre, es muy rico en recursos naturales. La mayor inversión es, por mucho, en el sector petrolero. La CNOOC tiene una participación del 25% en un consorcio que desarrolla el bloque de plataformas Stabroek costa afuera, un proyecto de \$9 mil millones de dólares que cubre un área de 6.6 millones de acres y

contiene reservas recuperables estimadas de más de 8 mil millones de barriles de petróleo equivalente. ExxonMobil, la operadora del proyecto, posee el 45% de las acciones y Hess el 30% en Stabroek, que inició la producción en diciembre de 2019.

ExxonMobil anunció su primer descubrimiento de petróleo crudo en el campo exterior en 2015, impulsando a Guyana al club de los estados petroleros de clase mundial y aumentando las perspectivas de nuevos ingresos petroleros.

En el sector minero, la empresa china Bosai Minerals, produce bauxita y posee una mina de manganeso, que se cerró en 2019, después de que dos mineros murieron y varios otros se enfermaron mientras trabajaban en la mina Matthew's Ridge. Un medio de comunicación de Guyana, el Newsroom.gy, informó que recientemente la mina de manganeso comenzará la producción a finales de este año. En el artículo, el Ministro de Trabajo de Guyana dijo que los empleados de Guyana deberían recibir el mismo salario que los trabajadores chinos expatriados.<sup>46</sup>

La relación de China con Guyana se remonta a 1972 ("una fábrica de ladrillos ahora extinta"), dijo Jared Ward, un experto en China y sus vínculos con el Caribe en un artículo de 2020, publicado en el The Global Americans. Pero importantes proyectos chinos se han visto retrasados por controversias, como cuestiones medioambientales, diferencias políticas y cuestiones de desigualdad laboral. Actualmente, la relación China-Guyana



parece tener un "potencial beneficio mutuo para ambos países", dijo Ward. "Pero a pesar de las cosas buenas de esta asociación, existe el riesgo de permitir que China, con su historia ambiental mixta, tenga acceso sin restricciones a los recursos naturales de Guyana".<sup>47</sup>

## Desafíos para China y sus socios latinoamericanos en el sector energético

Desde 2000, el alcance de las inversiones, el comercio y los préstamos chinos en la región de LAC, excepto en los últimos años, se ha expandido significativamente. En 2013, los préstamos de los bancos de política china ya habían superado el apoyo financiero proporcionado por socios multilaterales de largo plazo de América Latina, como el Banco Interamericano de Desarrollo y el Banco Mundial.<sup>48</sup>

Los líderes políticos de LAC, en general han mostrado entusiasmo por la contribución de China al desarrollo regional. Los gobiernos altamente endeudados con alto riesgo económico y acceso limitado al sistema bancario internacional pueden obtener préstamos de China, a menudo a tasas de interés muy atractivas. Y Venezuela puede evitar las onerosas condiciones impuestas por las instituciones financieras internacionales. El financiamiento chino puede llenar los vacíos en los presupuestos

nacionales, mientras que los gobiernos mantienen el crédito por los proyectos de energía e infraestructura que pueden mejorar sus economías y las vidas de sus ciudadanos.

Pero el creciente papel económico de China no está exento de críticas. Los fabricantes chinos ofrecen una fuerte competencia al sector industrial de América Latina a medida que desarrollan nuevos proyectos, y muchos críticos argumentan que el aumento de la huella ecológica de China podría conducir a una "re-priorización" de la economía de la región, erosionando los avances logrados en el medio ambiente, trabajo y derechos humanos a favor de condiciones comerciales más rentables para las empresas chinas.<sup>49</sup> La presencia de China en los grandes proyectos también genera interrogantes sobre acumulación excesiva de deuda, incentivo a la corrupción, gobernanza y posible daño ambiental.

## La trampa de la deuda y la deuda oculta - Un dilema financiero mundial

Los términos de pago del crédito del CDB y el CHEXIM no están disponibles para el público y son esencialmente secretos que solo se comparten entre los bancos de préstamos chinos y las agencias gubernamentales de LAC que reciben préstamos. Los



gobiernos y las empresas estatales de la región pueden estar dirigiéndose hacia la trampa de la deuda - lo que lleva a niveles insostenibles de endeudamiento en su ya frágil posición fiscal. Dado que los extranjeros no tienen idea de las condiciones de pago y los temas relacionados, es imposible determinar si la deuda se acumula tan rápidamente que conduce al colapso, como en el caso de Venezuela.

*La presencia de China en proyectos importantes también plantea dudas sobre la acumulación de un exceso de deuda, la promoción de la corrupción, la gobernanza y el posible daño ambiental.*

En una jugada dramática, Ecuador firmó recientemente un acuerdo con la Corporación Financiera de Desarrollo Internacional (DFC) de los Estados Unidos que reduciría su deuda con China, excluiría a las empresas de telecomunicaciones chinas de participar en el desarrollo de la red móvil 5G de Ecuador y obtendría hasta \$ 2.8 mil millones para nuevos proyectos.

Bajo el acuerdo marco, la DFC trabajará “con instituciones financieras del sector privado para ayudar a crear un vehículo de compra especial que comprará petróleo y activos de infraestructura en Ecuador”, dijo la publicación Financial Times (FT).<sup>50</sup>

Los ingresos de estas ventas se utilizarán para pagar la deuda china antes de lo previsto y proporcionar hasta \$ 2.8 mil millones para nuevos proyectos. La deuda pendiente de Ecuador con China será de \$ 3.5 mil millones después de que se realice un pago programado, dijo el periódico.

Una de las estipulaciones del acuerdo requiere que Ecuador firme la iniciativa "Red Limpia" de la administración Trump, que obliga a los signatarios a excluir la compra de sistemas y equipos chinos (como Huawei) a medida que desarrollan redes móviles 5G.

Adam Boehler, CEO de Development Finance Corp., dijo al FT que *el acuerdo representa "un modelo novedoso" para expulsar a China de la nación latinoamericana ". El gobierno de Estados Unidos espera utilizar el acuerdo con Ecuador como modelo, alentando a otros países a reducir su dependencia de la deuda china y excluir a las telecomunicaciones chinas de sus redes.*



*Hasta 2019, los préstamos otorgados por el CDB y el CHEXIM a gobiernos de LAC y empresas estatales eran así, según cifras del Diálogo Interamericano y la Iniciativa Global China del Centro de Políticas y Desarrollo Global de la Universidad de Boston. Estos préstamos cubren la energía y otros sectores. No toman en cuenta la deuda oculta descrita por los tres investigadores financieros internacionales que se presentan debajo. (Figura 3)*

*En un artículo publicado el año pasado por Harvard Business Review (¿Cuánto dinero le debe el mundo a China?), los autores declararon que el 50% de los préstamos de China a los países en desarrollo no se informan y no aparecen en las bases de datos del Banco Mundial. FMI o agencias de calificación crediticia.<sup>51</sup>*

*Según ellos, el gobierno chino y sus subsidiarias han prestado alrededor de \$ 1,5 billones de dólares a más de 150 países, convirtiendo a China en "el mayor acreedor oficial del mundo, superando a los acreedores oficiales tradicionales, como el Banco Mundial, el FMI o todos los gobiernos acreedores de la CDE juntos". Lo que esto significa es que, en realidad, la deuda de las naciones en desarrollo con China es más del 5% del PIB mundial. Además, dijeron: "Para los 50 países en desarrollo beneficiarios principales, estimamos que la participación promedio de la deuda con China fue menos del 1% del PIB del país deudor en 2005, y aumentó a más del 15% en 2017". Algunos de estos países (ninguno en América Latina) deben al*

menos el 20% de su PIB a China. Y los dividendos de China van más allá del mundo en desarrollo. Sumado a otras deudas públicas conocidas, incluido \$1 billón de dólares en deuda del Tesoro de los Estados Unidos en poder del banco central de China y créditos comerciales internacionales, el total adeudado a China asciende a \$5 billones de dólares, o más del 6% del PIB mundial en 2017.

Según el artículo, lo que todo esto significa es que los gobiernos y las instituciones financieras privadas no pueden evaluar adecuadamente las cargas reales de pago y el riesgo financiero de un país. Es por eso que el sector privado cometerá un error al fijar el precio de los valores y otros instrumentos de deuda. Muchos préstamos oficiales chinos tienen cláusulas de garantía, por lo que los inversores privados pueden subestimar el riesgo de incumplimiento de sus créditos. Y aquellos que intentan predecir la actividad económica mundial desconocen el movimiento ascendente y descendente de los préstamos chinos, que afecta la demanda global agregada.



Country	# of Loans	Debt from Chinese Financial Institutions	GDP-2019	% og GDP
Venezuela	17	\$ 62,200,000,000	\$ 202,010,000,000	31%
Brazil	11	\$ 28,900,000,000	\$ 1,839,758,040,000	2%
Ecuador	15	\$ 18,400,000,000	\$ 107,435,660,000	17%
Argentina	12	\$ 17,100,000,000	\$ 445,445,180,000	4%
Trinidad & Tobago	3	\$ 2,700,000,000	\$ 24,269,710,000	11%
Bolivia	9	\$ 2,400,000,000	\$ 40,895,320,000	6%

Fuente: World Bank Group: <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD?locations=ZJ>

**NOTA:** El PIB de Venezuela se basa en las estadísticas de 2014, las más recientes disponibles del Banco Mundial PIB 2019. Fuente de Statista <https://www.statista.com/statistics/370937/gross-domestic-product-gdp-in-venezuela/>

## Temas laborales: los trabajadores de LAC exigen igualdad de remuneración

Al analizar la literatura sobre el papel de China en América Latina, los expertos coinciden en que la influencia del país sigue siendo "más evidente en las decisiones sobre contratación de mano de obra, materiales y selección de contratistas."<sup>52</sup> Estos efectos fueron especialmente evidentes en países como Argentina, Ecuador, Guyana, Surinam y Venezuela, donde los chinos han destinado montos considerables de financiamiento e inversiones.<sup>53</sup>

Los grandes proyectos dirigidos por chinos en LAC generan dos fuentes importantes de conflictos laborales. El primero es el uso de trabajadores extranjeros en lugar de trabajadores de origen local. Esto generó la oposición de los sindicatos, la sociedad civil y los partidos políticos de oposición. La segunda fuente involucra las diferencias en las condiciones laborales entre los contratistas directos y los empleados subcontratados que trabajan en el mismo proyecto. Según Harold Trinkunas, autor de *“Renminbi*

*Diplomacy? Los límites de la influencia de China en la política interna de América Latina,*" estas condiciones modifican efectivamente los regímenes laborales y de inmigración locales, dando a China un papel particularmente privilegiado en comparación con otros inversores extranjeros."<sup>54</sup>

El requisito de “comprar en China” para proyectos a gran escala también se aplica a la selección de proveedores y contratistas para estos proyectos. Para la construcción de ferrocarriles y plantas hidroeléctricas, por ejemplo, Argentina obtuvo préstamos de \$7,5 mil millones. Pero el dinero estaba condicionado a la contratación de constructores y proveedores chinos.<sup>55</sup> Cuando se requiere que los proyectos a gran escala utilicen mano de obra y equipos chinos, la ganancia neta para Argentina - en este caso y para otras naciones de LAC - es insuficiente y disminuye la soberanía económica. Sin embargo, señala Trinkunas, “es difícil entender por qué un líder latinoamericano aceptaría tal acuerdo, a menos que la alternativa fuera aún más costosa.”<sup>56</sup>

Para evitar estos conflictos, muchos países de LAC han desarrollado políticas innovadoras en respuesta. Por ejemplo, en 2008 y 2010, Ecuador promulgó una serie integral de salvaguardias laborales para el sector petrolero del país. En 2008, las autoridades ecuatorianas impusieron una restricción al trabajo subcontratado, “limitándolo al 'trabajo complementario', como los servicios de seguridad y custodia.”<sup>57</sup> Luego, en 2010, la Ley de Hidrocarburos del país fortaleció aún

más las protecciones del sector de petróleo y gas, que exige que los inversores extranjeros contraten trabajadores locales en "el 95% de los trabajos no calificados y el 90% de los trabajos calificados" y la inclusión de todos los empleados en la participación de los lucros.<sup>58</sup>

## Gobernanza: ¿cuánta influencia tiene China?

---

¿La enorme influencia financiera de China ayuda a influir directamente en la gobernanza interna de LAC? Aunque los Estados Unidos y otros países expresan su preocupación por la posición estratégica de China en la región, muchos expertos consideran que el alcance de la influencia china en relación con los gobiernos de LAC sigue siendo muy limitado. En muchos casos, académicos y expertos en políticas coinciden en que los niveles actuales de inversión, comercio y préstamos de China no son lo suficientemente grandes como para permitir que las autoridades chinas presionen directamente a sus gobiernos socios regionales para que cambien sus políticas internas actuales.<sup>59</sup> Sin embargo, un subconjunto de países de LAC sigue siendo vulnerable al apalancamiento económico de China, debido a su acceso limitado a los mercados internacionales de capital (algunos estados del Caribe, por ejemplo) y una clara



falta de fuentes alternativas e instituciones de desarrollo financiero (DFI), como en Argentina, Ecuador y Venezuela.<sup>60</sup>

La influencia china en estos países ha llevado a cambios en las regulaciones laborales, la tenencia de la tierra y la regulación de los contratos, a menudo a favor de los intereses económicos chinos. Aun así, algunos expertos sostienen que incluso en los países más vulnerables, "los cambios de política son bastante restringidos y de naturaleza técnica, diseñados para dar a China una ventaja económica competitiva, no para lograr un cambio político más amplio."<sup>61</sup>

Además, invertir en países con indicadores de gobierno débil, que en muchos casos son los más vulnerables a la influencia china, presenta algunos desafíos. El daño auto infligido por decisiones políticas inapropiadas, independientemente de la participación de China, puede plantear riesgos graves y amenazar un retorno positivo de la inversión. Por ejemplo, supuestamente China le dijo a Venezuela que "usara nuevas cuotas de préstamos para aumentar la producción de petróleo y minería, en lugar de un apoyo presupuestario general."<sup>62</sup>

Con la producción de petróleo de Venezuela en constante declive en medio de la crisis económica general, caso que arroja luz sobre el alcance limitado de la influencia china, incluso en uno de los países-objetivo más vulnerables. Desde el ascenso de Maduro en 2013, el gobierno chino no ha ofrecido líneas de crédito adicionales a Venezuela - solo ha renovado algunas

líneas de crédito preexistentes.<sup>63</sup> La corrupción, la mala gestión y las crisis económicas endémicas del mandato de Maduro generan rendimientos limitados a las inversiones chinas y crearon incertidumbre sobre la capacidad de Venezuela para reembolsar los préstamos chinos.<sup>64</sup> Estas ramificaciones negativas han llevado a las autoridades y empresas chinas a reconsiderar sus inversiones en países con indicadores débiles de gobernabilidad.

En sus declaraciones oficiales, China enfatiza que no quiere influir *directamente* en las políticas internas de los gobiernos de América Latina y el Caribe.<sup>65</sup> Sin embargo, sería ingenuo no esperar presiones indirectas o "tras bambalinas" sobre el entorno político para proteger los intereses chinos.

Aunque China indudablemente influye en algunos aspectos del gobierno regional de LAC y ofrece ventajas a algunos actores nacionales, como aquellos con intereses mineros o agrícolas, se debe tener cuidado al predecir un "golpe" chino en la región. Los impactos sociales y ambientales de las inversiones y proyectos de infraestructura chinos han generado fuertes objeciones de los partidos de oposición, la sociedad civil y los pueblos indígenas nativos. Al mismo tiempo, la naturaleza de algunas de estas interacciones entre gobiernos provoca la resistencia del sector privado. Ante esta oposición, algunos proyectos nunca se completaron. Por ejemplo, en 2013, el presidente de Nicaragua, Daniel Ortega, anunció la construcción de un canal interoceánico



de \$40 mil millones de dólares, financiado por una empresa china.<sup>66</sup> Sin embargo, se han tomado muy pocas acciones concretas, excepto las 87 protestas ambientales generadas por el proyecto.<sup>67</sup> Hoy en día, el plan del canal se considera abandonado y se denomina "proyecto zombie".

Además, incluso si los proyectos están bien diseñados y bien promovidos, a veces se ven interrumpidos por protestas organizadas por las comunidades locales. Por ejemplo, en 2019, los aldeanos peruanos de Fuerabamba cortaron el acceso a la mina de Las Bambas de la empresa minera china MMG, interrumpiendo sus exportaciones. ¿Porque? Debido a la tendencia de la empresa a retractarse de las promesas de compensación para los trabajadores.<sup>68</sup>

Las operaciones del proyecto petrolero más grande de China en Ecuador, el Proyecto Andes de \$1,47 mil millones de dólares, están ubicadas en su totalidad en el Amazonas, principalmente en la Cuenca Oriental y el Parque Nacional Yasuní. El proyecto ha generado una fuerte oposición de las comunidades indígenas vecinas.<sup>69</sup> Para garantizar el éxito de sus asociaciones económicas regionales y proyectos de inversión, China debe promover una rica red de vínculos económicos, sociales y políticos - algo que los socios tradicionales, incluidas las empresas de Europa y América del Norte, han garantizado durante décadas de compromiso.

Un ejemplo de preocupación por el efecto bola de nieve de la influencia china en la energía de LAC provino de Chile. Algunos miembros del partido gobernante y de la oposición en la Cámara de Diputados de Chile, presentaron recientemente un proyecto de ley que permitiría al Congreso bloquear la adquisición de activos estratégicos por parte de empresas estatales extranjeras, dijo Bloomberg. La medida se produjo después de que se anunció que State Grid Corp de China pagaría \$3 mil millones de dólares para tomar el control de "más de la mitad de la distribución de energía del país sudamericano". Miguel Mellado, uno de los diputados que apoya el proyecto, dijo: "El estado chino está construyendo silenciosamente una ruta de la seda [refiriéndose a la IFR] que podría estrangularnos en el futuro."<sup>70</sup>

Y en México, los legisladores presentaron un proyecto de ley para nacionalizar el sector del litio del país. Su plan es declarar todos los depósitos de litio como propiedad estatal y establecer una nueva agencia gubernamental para regular su extracción. "Claramente, no estamos en contra de la inversión extranjera", dijo el senador Alejandro Armenta, quien presentó el proyecto de ley. "Estamos en contra del saqueo de nuestro país". A los inversionistas privados se les permitirá obtener concesiones, pero en este momento, "Lo estamos dando [litio] a los chinos, ingleses y canadienses", dijo Armenta, titular del Comité de Finanzas del Senado mexicano. Ganfeng está desarrollando una mina de litio a cielo abierto en el estado de Sonora y





recientemente anunció que construirá una planta de reciclaje de iones de litio en México.<sup>71</sup>

## Problemas ambientales de los proyectos chinos

El comercio y la inversión chinos en los sectores de petróleo, agricultura y minería de LAC se han asociado con una grave degradación ambiental.

Un ejemplo involucra el uso local del agua y la contaminación. Según un informe de 2017, “las exportaciones de LAC a China consumieron más del doble de agua que otras exportaciones de LAC: de dos a tres metros cúbicos por dólar para producir, en comparación con otras que gastan menos de uno.”<sup>72</sup> Además, las fuentes de agua a menudo sufren contaminación durante la perforación y producción de pozos de petróleo, la construcción de minas y el desarrollo de plantaciones. Estos proyectos amenazan simultáneamente los medios de vida tradicionales de las comunidades locales que dependen de la agricultura, la pesca y la ganadería en pequeña escala. Peor aún, los nuevos pozos de petróleo, minas y plantaciones no generan suficientes empleos para compensar la pérdida de ingresos de estas comunidades.<sup>73</sup> Una respuesta: los legisladores de LAC deben promulgar estándares ambientales apropiados que prioricen la

diversificación sobre las exportaciones basadas en productos básicos.



Selva tropical quemada para ganadería en Brasil

Los cambios en el uso de la tierra también tienen un impacto, principalmente la deforestación y la tala para dar un papel económico a la tierra. Brasil representa un caso particularmente grave. China actúa como un importante impulsor de la deforestación en la Amazonia brasileña y en los pastos del Cerrado.<sup>74</sup> Proyectos designados por la IFR, como el sistema de transmisión de alta tensión para transportar electricidad desde la represa de Belo Monte, la ampliación del puerto de São Luís y



el creación del ferrocarril Ferrogrão, amenazan con acelerar esta tendencia.<sup>75</sup>

La construcción de nuevas carreteras, canales y ferrocarriles que transportan productos a los puertos son los principales factores que provocan la deforestación y el aumento de los niveles de gases de efecto invernadero.<sup>76</sup> Además, muchos desarrollos de infraestructura financiados por China y proyectos de inversión extranjera directa amenazan a algunas de las áreas y territorios indígenas con mayor biodiversidad de la región, causando impactos ambientales y sociales.<sup>77</sup>

Para contrarrestar las amenazas ambientales de las acciones chinas basadas en productos básicos, algunos gobiernos de LAC han promulgado salvaguardas ambientales. Por ejemplo, en 2008, el Banco Central de Brasil aumentó significativamente su poder para hacer cumplir las regulaciones ambientales. Cambió las reglas para que los proyectos con multas impagas por irregularidades ambientales ya no tengan acceso a las operaciones de crédito de la banca pública.<sup>78</sup>

Después de enfrentar la presión internacional, China ha establecido algunos estándares ambientales para sus actividades económicas en el exterior. A principios de 2013, el Ministerio de Comercio chino publicó "Directrices de protección medioambiental para inversiones y cooperaciones extranjeras" voluntarias para inversiones públicas y privadas, independientemente de cómo se financien.<sup>79</sup> Estas directrices

proporcionan un cierto grado de autoridad moral para las empresas estatales, pero no son obligatorias. Y todavía están detrás de otras instituciones multilaterales tradicionales.

Asimismo, la Comisión Reguladora Bancaria de China ha definido una "Directiva de Crédito Verde" para los bancos chinos que financian diversos proyectos de inversión en el extranjero.<sup>80</sup> Dicen que las inversiones deben cumplir con las leyes ambientales de los países anfitriones y la comunidad internacional. El CDB y el CHEXIM también han establecido salvaguardas adicionales que se aplican a sus portafolios.<sup>81</sup> No obstante, debemos recordar que estas pautas son tan sólidas como la voluntad de aplicarlas.

Sin embargo, aún faltan métodos formales para recibir e investigar las denuncias (mecanismos de denuncia y malas prácticas). Sin ellos, "los bancos tienen pocos incentivos inmediatos para seguir y responder a cualquier comunicación que reciban."<sup>82</sup> Además, los países de LAC con débil gobernación, a menudo experimentan dificultades para tratar de hacer cumplir sus propias leyes debido a la inestabilidad política, la corrupción y otros factores.<sup>83</sup> Los acreedores chinos deben utilizar el poder de la sociedad civil y las relaciones sólidas con la comunidad para responsabilizar a los inversores privados del cumplimiento de las directrices ambientales.



## Respuesta comunitaria al daño ambiental

La participación de la comunidad es vital para completar con éxito los proyectos de infraestructura chinos. En LAC, el reasentamiento involuntario de grandes comunidades, la severa degradación ambiental, la falta de respeto a los derechos indígenas y la interrupción del trabajo no promoverán sentimientos positivos o longevidad para inversiones futuras o en curso.

Al mitigar estos desafíos, los funcionarios del gobierno chino podrían realizar análisis de riesgo de manera más efectiva para cada proyecto y expandir su participación de mercado. Evidentemente, cualquier avance dependerá de la cooperación con los gobiernos y la sociedad civil del país anfitrión.

Algunas inversiones chinas, como la mina de cobre Chinalco Toromocho en Perú y la mina de estaño Jungie en Bolivia, muestran cómo las negociaciones abiertas, la transparencia y los incentivos gubernamentales pueden producir una relación de trabajo exitosa. En otros casos, las negociaciones de buena voluntad no funcionan.<sup>84</sup> Un ejemplo es Andes Petroleum en Ecuador, una inversión conjunta de SINOPEC y CNPC, que ganó dos nuevas concesiones en 2014.<sup>85</sup> Según la Iniciativa de Gobernanza Económica Mundial de Universidad de Boston, “Ecuador es el único país sudamericano donde hay grandes inversiones chinas en un área con una biodiversidad

extremadamente alta en cuatro grupos de diferentes especies, así como un territorio indígena tradicional.”<sup>86</sup>

El Secretario de Hidrocarburos de Ecuador eludió las leyes nacionales que requieren que ciertas partes participantes busquen la aprobación de la mayoría en las comunidades potencialmente afectadas, buscando la aprobación firmada solo por el presidente de la comunidad Sápara.<sup>87</sup> En respuesta, los líderes de las comunidades indígenas Sápara y Kichwa lideraron un movimiento para reclamar autoridad sobre sus territorios y rechazaron la exploración petrolera en sus tierras. Esto hizo que cualquier expansión de la inversión en petróleo fuera un tema amargo y casi ausente en las consultas con las comunidades indígenas.<sup>88</sup>

Con miles de millones de dólares invertidos en minas, campos de petróleo y gas, proyectos hidroeléctricos y ferrocarriles necesarios para llevar productos a los puertos, China enfrenta operaciones que, de manera realista, tomarán años para empezar y aún más para equilibrar las cuentas y comenzar a generar ganancias.<sup>89</sup> Para garantizar que los proyectos alcancen sus fechas de finalización proyectadas, China debe trabajar junto con los gobiernos de LAC y la sociedad civil.



Algunos casos de estudio: La oposición puede afectar los proyectos chinos incluso en algunos de los países más vulnerables

DESAFIOS

PAÍS/PROYECTOS

Gobierno

Mercado Trabajo

Medio Ambiente

Relaciones con las Comunidades

Brasil

Ejemplos: Proyectos actuales designados por el ICR: red de transmisión de alta tensión para transportar electricidad desde la presa de Belo Monte, ampliación del puerto de São Luís y posiblemente del Ferrogrão.

El presidente Jair Bolsonaro parece ver el medio ambiente principalmente como un recurso. El país era vulnerable a la influencia china a través de su "estatus de bonos basura", crédito internacional, pero tiene cierto acceso a los mercados internacionales de capital y grandes reservas de divisas.

Projetos aceleram o desmatamento da Amazônia e pastagens do Cerrado

Quejas de los pueblos indígenas por falta de consulta (por ejemplo, los indígenas Munduruku obtuvieron una victoria histórica sobre la mega presa de São Luiz do Tapajós en 2016, lo que resultó en su cancelación)

Equador

Ejemplos: varios esfuerzos de extracción de petróleo en los Andes y la región amazónica

Vulnerable a la influencia china desde 2008, cuando incumplió sus obligaciones de deuda internacional, hasta 2014, cuando volvió a entrar en los mercados. Proporcionó una ventana para la alternativa china.

Puts Amazon rainforest, its communities and their way of life in danger

Los intentos de eludir las leyes han generado objeciones de los grupos indígenas Sapara y Kichwa (por ejemplo, las protestas en las pistas de aterrizaje de la selva impidieron que los aviones tuvieran acceso al bloque 79 [concesión de la selva tropical], lo que obstaculizó el avance)

Venezuela

Note: Since Maduro's rise in 2013, China has not offered additional lines of credit to Venezuela - only the renewal of some preexisting lines.

Corruption, mismanagement, and economic crisis under Maduro has limited returns on Chinese investments and generated uncertainty about repaying Chinese loans

Argentina

Ejemplo: dos represas hidroeléctricas y un proyecto ferroviario (ca. 2014/2015)

China was important in helping Argentina avoid defaulting on its foreign debt obligations and bolstering the macroeconomic stability of Cristina Fernández de Kirchner's administration

\$ 7.5 mil millones en préstamos del BDC con la condición de que Argentina otorgue a los inversionistas chinos derechos de acceso preferencial para construir proyectos de energía. Las cláusulas garantizan preferencias a los proveedores y mano de obra chinos

Objeciones de organizaciones comerciales y empresas debido a mandatos sobre importaciones de productos y procesos chinos. Objeción de los partidos de oposición a la primera vuelta de las elecciones presidenciales de octubre de 2015



## Créditos y Agradecimientos

Queremos reconocer los esfuerzos de **Cecilia Aguilón**, Directora de la Iniciativa de Transición Energética y **Jacqueline Sánchez**, Asociada de Política Energética del Instituto de las Américas. Este informe no hubiera sido posible sin su supervisión, investigación y redacción.

También nos gustaría agradecer y reconocer los esfuerzos de nuestros pasantes de investigación en la preparación de este informe: **Rolando Almada**, de la [Escuela de Posgrado de Política y Estrategia Global \(GPS\) de UC San Diego](#); **Jialu (Zoe) Xu**, del programa de pregrado en Ciencias Políticas de [UC San Diego](#); y **Teagan McGinnis**, del programa de pregrado en Ciencias Políticas de la [Universidad de San Diego](#).

Además, agradecemos enormemente los aportes que recibimos de nuestros editores externos **Joseph Mann, Matt Ferchen** y **Mikkal Herberg**.

Agradecemos a la Fundación Alumbra Innovations por su apoyo vital para nuestra investigación, así como para la traducción y publicación multilingüe de este informe.





## Conclusión

Se espera que las inversiones y los préstamos chinos a LAC sigan creciendo, independientemente de la mayor cooperación de los países de la región con Estados Unidos. Incluso antes de la crisis económica de 2020, las necesidades presupuestarias de los países eran demasiado grandes para evitar la suscripción de impuestos de China.

Las inversiones chinas en energía en LAC cayeron drásticamente entre 2017-2020, excepto en energías renovables, transmisión de energía eléctrica y minería de litio. Esto no se debió a que Beijing se quedó sin dinero. Lo más probable es que China esté analizando con más atención proyectos de inversión sólidos y decidiendo qué países se sienten incómodos con las grandes inversiones chinas en sectores sensibles, así como con su pobre historial en cuestiones ambientales y laborales. Por ejemplo, las recientes inversiones chinas en minería de litio en México y en sistemas de transmisión de energía en Chile han provocado esfuerzos legislativos para evitar que extranjeros y empresas privadas (en este caso, China) tomen el control de sectores clave. Beijing también puede estar esperando ver qué papel jugará el gobierno de Biden en la región.

La recuperación económica en LAC será de suma importancia, ya que la región emerge de los graves daños causados por COVID-19. De hecho, LAC requerirá que China, Estados Unidos y la UE

profundicen su comercio, inversiones y actividades económicas para impulsar la recuperación regional.

Como lo ha estado haciendo durante muchos años, China seguirá siendo un mercado clave para los productos básicos de LAC y brindará un amplio acceso al crédito, especialmente para los países con economías bien administradas. Con la recuperación económica de China ya en marcha, las importaciones de LAC de materias primas, productos agrícolas y minerales estratégicos crecerán. Además, se espera que las exportaciones chinas de tecnologías verdes se expandan a medida que los países de LAC avancen hacia la descarbonización y el uso de energía limpia como herramienta para la recuperación económica.

La capacidad de China para influir en las políticas internas sigue estando limitada a algunos países vulnerables. Sin embargo, incluso la vulnerabilidad puede superarse mediante cambios en la política nacional. En consecuencia, Estados Unidos tiene la oportunidad de enfatizar las áreas de política en las que sigue teniendo ventaja sobre China. Estos incluyen: defender las instituciones democráticas, donde los ciudadanos tienen el poder de votar por malas políticas; combatir el cambio climático; fomentar los derechos humanos y luchar contra la corrupción. Otro punto fuerte es nuestra larga historia de ayudar a nuestros vecinos.



Algunos países de LAC ya están insistiendo en la protección del medio ambiente y el fortalecimiento de sus posiciones de negociación para asegurar empleos locales como requisito para la inversión extranjera en infraestructura y energía. LAC podría aprovechar su posición única en el centro del ámbito comercial entre los Estados Unidos y China para lograr un desarrollo económico sostenible en la región.

Sin embargo, lo que Estados Unidos no debe permitir que suceda es una política exterior negativa. La oposición al Banco Asiático de Inversión en Infraestructura, Iniciativa de la Franja y Ruta (IFR) o la Nueva Ruta de la Seda, puede ser una política aceptable para ser adoptada en el mercado nacional y en algunos foros internacionales. Pero los Estados Unidos tendrá dificultades para lograr que los países de LAC ingresen a la política posterior a Trump a menos que proponga alternativas convincentes y se revitalice como líder del multilateralismo. Una mayor participación en los organismos regionales, una mayor ayuda exterior y un aumento de capital en el Banco Interamericano de Desarrollo ayudarían a atraer la atención de los líderes de LAC.

La administración Biden también tiene la oportunidad de reiniciar las relaciones Estados Unidos - LAC y desarrollar vínculos más estrechos, fomentando la inversión privada, especialmente en proyectos de minería, energía limpia e infraestructura. El fortalecimiento de la U.S. Development

Finance Corp. (antes OPIC), especialmente en su función de proporcionar seguros contra riesgos políticos, podría ayudar a estimular algunos compromisos de capital privado. La asistencia adicional de los Estados Unidos en programas para combatir el COVID-19 y la administración de vacunas en LAC es una iniciativa humanitaria esencial que genera buena voluntad y promueve oportunidades para la cooperación hemisférica. Todos estos elementos podrían ayudar a contrarrestar la participación de China en LAC y fortalecer la relación de largo plazo - aunque recientemente cuestionada - con Estados Unidos en el sector energético de la región.

Las políticas de hostilidad y rivalidad de Trump con China han terminado. Pero los esfuerzos de los Estados Unidos para recuperar su lugar como socio confiable en las Américas requerirán no solo un regreso a los asuntos internacionales tradicionales. Pero, también requerirán una estrategia coherente que combine la vocación de Estados Unidos como buen vecino con un papel destacado en las instituciones multilaterales, mayor ayuda exterior, nuevas inversiones privadas y una diplomacia económica eficaz.



## Fuentes

<sup>1</sup> Ibid

<sup>2</sup> Sebastian Horn, Carmen M. Reinhart y Christoph Trebesch, ¿Cuánto dinero le debe el mundo a China?, Harvard Business Review, Febrero 26, 2020,

<sup>3</sup> Ibid

<sup>4</sup> Ibid

<sup>5</sup> Sebastian Horn, Carmen Reinhart, y Christopher Trebesch, Préstamos Chinos en el Extranjero, Centro de Desarrollo Global, Mayo 2020, p. 2

<sup>6</sup> Sebastian Horn, Carmen Reinhart, Christopher Trebesch, *Préstamos Chinos en el Extranjero*, IMF, ARC, Noviembre 7, 2019

<sup>7</sup> Jude Clemente, “China es el Mayor Importador Mundial de Petróleo y Gas,” *Forbes*, Octubre 17, 2019, <https://www.forbes.com/sites/judeclemente/2019/10/17/china-is-the-worlds-largest-oil-gas-importer/?sh=308e1a4f5441>.

<sup>8</sup> “China compra el 27.7% de principal empresa eléctrica Chilena fortaleciendo presencia en América Latina” ,Energía Limpia XXI, Marzo 17, 2018, <https://energialimpiaparatodos.com/2018/03/17/china-compra-el-27-7-de-principal-empresa-electrica-chilena-fortaleciendo-presencia-en-america-latina/>.

<sup>9</sup> “State Grid de China realiza una inversión de \$ 3 mil millones de dólares en América Latina,” Bloomberg, Noviembre 13, 2020 <https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-11-13/naturgy-is-said-to-near-sale-of-latam-assets-to-china-state-grid>

<sup>10</sup> Justin Villamil, “El Gigante Energético Chino Hace una Incursión en las Energías Renovables Mexicanas con Zuma” *Bloomberg*, Noviembre 19, 2020 <https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-11-19/china-power-giant-makes-foray-into-mexican-renewables-with-zuma>

<sup>11</sup> **“State Grid de China realiza una inversión de \$ 3 mil millones de dólares en América Latina” BNN Bloomberg, Noviembre 13, 2020**

<sup>12</sup> Jake Spring, “La State Grid de China invertirá \$ 38 mil millones de dólares en el sector eléctrico brasileño,” Reuters, Mayo 30, 2018, <https://www.reuters.com/article/us-brazil-power-state-grid-corp/chinas-state-grid-to-invest-38-billion-in-brazil-power-sector-idUSKCN1IV2SR>.

<sup>13</sup> Bloomberg, Noviembre 13, 2020

<sup>14</sup> Power Technology, “Las Líneas de Transmisión de Energía Más Largas del Mundo,” Enero 29, 2020

<sup>15</sup> Bernardo Tabak, “BYD, el gigante de los vehículos eléctricos chinos, se expande en Brasil,” *Diálogo Chino*, Marzo 12, 2020, <https://dialogochino.net/en/climate-energy/34267-chinese-electric-vehicle-giant-byd-expands-in-brazil/>.

<sup>16</sup> Anne Deslandes, El Descubrimiento del Litio en México es un arma de doble filo, *Diálogo Chino*, Febrero 14, 2020 <https://dialogochino.net/en/extractive-industries/33491-mexicos-lithium-discovery-is-a-double-edged-sword/>

<sup>17</sup> Ann Deslandes, “Ganfeng Anuncia Planta de Reciclaje de Baterías de Litio en México” *Diálogo Chino*, Diciembre 2, 2020 <https://dialogochino.net/en/climate-energy/38594-ganfeng-announces-lithium-battery-recycling-plant-in-mexico/>

<sup>18</sup> Tom Azzopardi, “Tribunal Chileno Autoriza Inversión China en Productor de Litio,” *Mining Journal*, Octubre 6, 2018, <https://www.mining-journal.com/m-amp-a/news/1348150/chile-court-clears-chinese-investment-in-lithium-producer>.

<sup>19</sup> “Argentina en Busca de Más Inversiones Chinas en Minería,” *BNamericas*, Octubre 7, 2019, <https://www.bnamericas.com/en/news/argentina-looking-for-more-chinese-investment-in-mining>.

<sup>20</sup> Cassandra Garrison, “En la Mayor Granja solar de América del Sur, la Energía China Irradia” Reuters, Abril 23, 2019 <https://graphics.reuters.com/ARGENTINA-CHINA-SOLAR/010091JZ29H/index.html>

<sup>21</sup> Daniel Ramos, “Bolivia Elige Socio Chino para Proyectos de Litio de \$ 2.3 mil millones de dólares,” Reuters, Febrero 6, 2019, <https://www.reuters.com/article/us-bolivia-lithium-china/bolivia-picks-chinese-partner-for-2-3-billion-lithium-projects-idUSKCN1PV2F7>.

<sup>22</sup> Reuters, “La asociación de litio de Bolivia con la alemana ACI Systems tiene problemas” Noviembre 3, 2019 <https://www.reuters.com/article/us-bolivia-germany-lithium/bolivias-lithium-partnership-with-germanys-aci-systems-hits-snag-idUSKBN1XE01N>





<sup>23</sup> <https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/presidential-executive-order-federal-strategy-ensure-secure-reliable-supplies-critical-minerals/>

<sup>24</sup> “Estados Unidos Convoca una Reunión Multilateral Sobre la Iniciativa de Gobernanza de los Recursos Energéticos (ERGI),” Departamento de Estado de los ESTADOS UNIDOS, Septiembre 26, 2019, <https://www.state.gov/u-s-convenes-a-multilateral-meeting-on-energy-resource-governance-initiative-ergil/>.

<sup>25</sup> “Crecimiento en las Américas • Iniciativa América Crece,” Departamento de Estado de los ESTADOS UNIDOS, Septiembre 23, 2020, <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2019/11/America-Crece-One-Page-003-508.pdf>.

<sup>26</sup> “Crecimiento en las Américas • Iniciativa América Crece,” Departamento de Estado de los ESTADOS UNIDOS, Septiembre 23, 2020, <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2019/11/America-Crece-One-Page-003-508.pdf>.

<sup>27</sup> Fondo Monetario Internacional (FMI), World Economic Outlook, Octubre 2020: Un Ascenso Largo y Difícil, Octubre 2020 <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2020/09/30/world-economic-outlook-october-2020>

<sup>28</sup> Instituto de las Américas: Programa de Energía y Sostenibilidad. *XXIX La Jolla Conferencia Virtual de Energía 2020 Informe: Navegando las crisis*. Instituto de las Américas, 2020, [https://www.iamericas.org/wp-content/uploads/2020/07/XXIX\\_Virtual\\_La\\_Jolla\\_Energy\\_Conference\\_Report\\_Web-1.pdf](https://www.iamericas.org/wp-content/uploads/2020/07/XXIX_Virtual_La_Jolla_Energy_Conference_Report_Web-1.pdf).

<sup>29</sup> Sitio Web Oficial de la Campaña de Joe Biden /Kamala Harris. “El Plan Biden para Construir Seguridad y Prosperidad en Asociación con la Gente de América Latina.” *Biden Harris*, 2020, <https://joebiden.com/centralamerica/#>

<sup>30</sup> Instituto de las Américas: Programa de Energía y Sostenibilidad. *XXIX La Jolla Conferencia Virtual de Energía 2020 Informe: Navegando las crisis*. Instituto de las Américas, 2020, [https://www.iamericas.org/wp-content/uploads/2020/07/XXIX\\_Virtual\\_La\\_Jolla\\_Energy\\_Conference\\_Report\\_Web-1.pdf](https://www.iamericas.org/wp-content/uploads/2020/07/XXIX_Virtual_La_Jolla_Energy_Conference_Report_Web-1.pdf).

<sup>31</sup> BNamericas. “¿Cambiarían las relaciones entre América Latina y Estados Unidos bajo una administración Biden?” *BNamericas*, 2020, <https://www.bnamericas.com/en/features/would-latin-america-us-relations-change-under-a-biden-administration>.

<sup>32</sup> Sitio Web Oficial de la Campaña de Joe Biden /Kamala Harris. “El Plan Biden para una Revolución de Energía Limpia y Justicia Ambiental. “Debajo” Reunir al Resto del Mundo para Abordar la Grave Amenaza Climática.” *Biden Harris*, 2020, <https://joebiden.com/climate-plan/#>.

<sup>33</sup> Sitio Web Oficial de la Campaña de Joe Biden /Kamala Harris. “El Plan Biden para una Revolución de Energía Limpia y Justicia Ambiental. “Debajo” Reunir al Resto del Mundo para Abordar la Grave Amenaza Climática.” *Biden Harris*, 2020, <https://joebiden.com/climate-plan/#>.

<sup>34</sup> Gonzalez, Juan S. “Joe Biden y el Futuro de las Américas.” *Americas Quarterly*, 28 Jul. 2020, <https://www.americasquarterly.org/article/joe-biden-and-the-future-of-the-americas/>.

<sup>35</sup> Sitio Web Oficial de la Campaña de Joe Biden /Kamala Harris. “El Plan Biden para una Revolución de Energía Limpia y Justicia Ambiental. “Debajo” Reunir al Resto del Mundo para Abordar la Grave Amenaza Climática.” *Biden Harris*, 2020, <https://joebiden.com/climate-plan/#>.

<sup>36</sup> Sitio Web Oficial de la Campaña de Joe Biden /Kamala Harris. “El Plan Biden para una Revolución de Energía Limpia y Justicia Ambiental. “Debajo” Reunir al Resto del Mundo para Abordar la Grave Amenaza Climática.” *Biden Harris*, 2020, <https://joebiden.com/climate-plan/#>.

<sup>37</sup> <https://obamawhitehouse.archives.gov/the-press-office/2016/06/29/leaders-statement-north-american-climate-clean-energy-and-environment>

<sup>38</sup> Eric Miller, John Dillon y Colin Robertson, *Hecho en América del Norte: Una Nueva Agenda para Mejorar Nuestra Ventaja Competitiva*. Consejo Canadiense de Jefes Ejecutivos, Noviembre 2014, p. 23

<sup>39</sup> Mark P. Sullivan y Thomas Lum, “Compromiso de China con América Latina y el Caribe,” IF10982 (Washington, DC Servicio de Investigación del Congreso, Junio 1, 2020).

<sup>40</sup> Reuters “Petrobras reembolsa un préstamo del Banco de Desarrollo de China de \$ 5 mil millones de dólares con vencimiento en 2027, Diciembre 16, 2019

<sup>41</sup> Rubén Hernández Cordero, “El Banco de Desarrollo de China y el financiamiento en América Latina,” en *Financiamiento de China en América Latina y el Caribe*, ed. Enrique Dussel Peters (Ciudad de México: Red Académica de América Latina y el Caribe sobre China, 2020), 85–106.

<sup>42</sup> iLuc Cohen y Marianna Parraga, “Venezuela reanuda envíos directos de petróleo a China a pesar de las sanciones de EE. UU.” Reuters, Noviembre 26,



2020 <https://www.reuters.com/article/us-venezuela-oil-china-exclusive/exclusive-venezuela-resumes-direct-oil-shipments-to-china-despite-u-s-sanctions-idUSKBN28703I>

<sup>43</sup> Mayela Armas and Corina Pons “Exclusivo: Venezuela gana período de gracia en acuerdos de petróleo por préstamo de China,” Reuters, Agosto 12, 2020 <https://www.reuters.com/article/us-venezuela-china-exclusive/exclusive-venezuela-wins-grace-period-on-china-oil-for-loan-deals-sources-say-idUSKCN2581UN>

<sup>44</sup> Patricia I. Vasquez, *China, petróleo y América Latina: Mito Vs Realidad* (Washington, DC: Consejo Atlántico, Marzo 5, 2018), <https://www.atlanticcouncil.org/in-depth-research-reports/report/china-oil-and-latin-america-myth-vs-reality/>.

<sup>45</sup> Jacob Koch-Weser, “Compromiso Energético Chino con América Latina: una Revisión de los Hallazgos Recientes,” *Diálogo Interamericano*, Enero 2015, <https://www.thedialogue.org/analysis/chinese-energy-engagement-with-latin-america-a-review-of-recent-findings-2/>.

<sup>46</sup> “Compañía de manganeso comenzará a operar en 2021,” NewsRoom, Diciembre 8, 2020 [https://newsroom.gy/2020/12/08/manganese-company-to-start-operations-in-2021/?fbclid=IwAR2svHud2SgmdAcN47pUxqI3pZP0Np3DuZa0KGVDrBLqddU\\_SB5mIxOzTc](https://newsroom.gy/2020/12/08/manganese-company-to-start-operations-in-2021/?fbclid=IwAR2svHud2SgmdAcN47pUxqI3pZP0Np3DuZa0KGVDrBLqddU_SB5mIxOzTc)

<sup>47</sup> Jared Ward, “China y Guyana: Años de una Relación Especial en Desarrollo” *Global Americans*, Febrero 27, 2020. <https://theglobalamericans.org/2020/02/china-and-guyana-a-special-relationship-years-in-the-making/>

<sup>48</sup> Harold Trinkunas, *¿Diplomacia renminbi? Los Límites de la Influencia de China en la Política Interna de América Latina*, Goeconomía y problemas globales, Paper 3, Orden del Caos: Política Exterior en un Mundo Convulso (Washington, DC: Brookings Institution. Noviembre 2016), 1, [https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2016/11/renminbi-diplomacy\\_harold-trinkunas.pdf](https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2016/11/renminbi-diplomacy_harold-trinkunas.pdf).

<sup>49</sup> Trinkunas, *¿Diplomacia renminbi?*, 2.

<sup>50</sup> <https://www.dfc.gov/media/press-releases/dfc-and-ecuador-sign-framework-agreement-support-development-private-sector>  
<https://www.ft.com/content/affcc432-03c4-459d-a6b8-922ca8346c14>

<sup>51</sup> Sebastian Horn, Carmen M Reinhart, Christoph Trebesch, “¿Cuánto dinero le debe el mundo a China?” *Harvard Business Review*, Febrero 26, 2020

<sup>52</sup> Trinkunas, *¿Diplomacia renminbi?*, 14.

<sup>53</sup> Trinkunas, *¿Diplomacia renminbi?*, 14.

<sup>54</sup> Trinkunas, *¿Diplomacia renminbi?*, 14.

<sup>55</sup> Enrique Peters, *El papel Evolutivo de China en América Latina: ¿Puede ser beneficioso para todos?* (Washington, DC: Consejo Atlántico, 2015), [https://www.atlanticcouncil.org/wp-content/uploads/2015/09/AC\\_CHINA\\_0916\\_web.pdf](https://www.atlanticcouncil.org/wp-content/uploads/2015/09/AC_CHINA_0916_web.pdf), 13.

<sup>56</sup> Trinkunas, *¿Diplomacia renminbi?*, 14.

<sup>57</sup> Rebecca Ray y Kevin P. Gallagher, “China en América Latina: Lecciones Sociales y Ambientales para las Instituciones en un Auge de los Productos Básicos,” en *Por qué Fracasan las Naciones Latinoamericanas: Estrategias de Desarrollo en el siglo XXI*. 1st ed., ed. Esteban Pérez y Matías Vernengo (Oakland: Prensa de la Universidad de California, 2017), 196, [www.jstor.org/stable/10.1525/j.ctv1wxsq2](http://www.jstor.org/stable/10.1525/j.ctv1wxsq2).

<sup>58</sup> Ray y Gallagher, “China en América Latina,” 196.

<sup>59</sup> Trinkunas, *¿Diplomacia renminbi?*, 3.

<sup>60</sup> Trinkunas, *¿Diplomacia renminbi?*, 18.

<sup>61</sup> Trinkunas, *¿Diplomacia renminbi?*, 22.

<sup>62</sup> Trinkunas, *¿Diplomacia renminbi?*, 17.

<sup>63</sup> Cristina Guevara, “El apoyo de China al Régimen de Maduro: ¿Duradero o Fugaz?,” Consejo Atlántico, Enero 13, 2020, <https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/chinas-support-for-the-maduro-regime-enduring-or-fleeting/>.

<sup>64</sup> Guevara, “El apoyo de China al Régimen de Maduro.”Ibid.

<sup>65</sup> “Documento de Política de China sobre América Latina y el Caribe,” *China View*, Noviembre 11, 2008, [http://news.xinhuanet.com/english/2008-11/05/content\\_10351493\\_3.htm](http://news.xinhuanet.com/english/2008-11/05/content_10351493_3.htm).

<sup>66</sup> Adriana Peralta, “Cuatro Años Después, el Canal de Nicaragua Respaldado por China Lucha por Despegar,” *Panam Post*, May 8, 2017, <https://panampost.com/adriana-peralta/2017/05/08/four-years-later-china-backed-nicaragua-canal-struggles-to-take-off-the-ground/>.

<sup>67</sup> Peralta, “Cuatro Años Después.”



<sup>68</sup> “Continúan las Protestas en la Mina de Cobre China en Perú Después de la Liberación de Líder Local,” *South China Morning Post*, Marzo 20, 2019, <https://www.scmp.com/news/china/diplomacy/article/3003960/protests-chinese-copper-mine-peru-continue-after-local-leader>.

<sup>69</sup> Wenyuan Wu, “El Eslabón Perdido de las Ambiciones Económicas de China en América Latina,” *The Diplomat*, Febrero 25, 2020, <https://thediplomat.com/2020/02/the-missing-link-in-chinas-economic-ambitions-in-latin-america/>.

<sup>70</sup> Valentina Fuentes, “Legisladores Chilenos Presionan para que se Restrinjan las Compras chinas,” Bloomberg, Diciembre 14, 2020 <https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-12-14/chilean-lawmakers-push-for-restrictions-on-chinese-buying-spree>

<sup>71</sup> Impulsan en el Senado iniciativa para nacionalizar el litio, Senado de la República, Noviembre 11, 2020 <http://comunicacion.senado.gob.mx/index.php/informacion/boletines/49628-impulsan-en-el-senado-iniciativa-para-nacionalizar-el-litio.html>

<sup>72</sup> Ray y Gallagher, “China en América Latina,” 190.

<sup>73</sup> Ray y Gallagher, “China en América Latina,” 190.

<sup>74</sup> Ray y Gallagher, “China en América Latina,” p. 191.

<sup>75</sup> Melissa Chan y Herbieto Araújo, “China Quiere Comida. Brasil Paga el Precio,” *The Atlantic*, Febrero 15, 2020, <https://www.theatlantic.com/international/archive/2020/02/china-brazil-amazon-environment-pork/606601/>.

<sup>76</sup> Ray y Gallagher, “China en América Latina,” 191.

<sup>77</sup> Ray y Gallagher, “China en América Latina,” 193.

<sup>78</sup> Ray y Gallagher, “China en América Latina,” 194.

<sup>79</sup> Ray y Gallagher, “China en América Latina,” 198.

<sup>80</sup> Ray y Gallagher, “China en América Latina,” 199.

<sup>81</sup> Ray y Gallagher, “China en América Latina,” 199.

<sup>82</sup> Ray y Gallagher, “China en América Latina,” 199.

<sup>83</sup> Trinkunas, *¿Diplomacia renminbi?*, 22

<sup>84</sup> Ray y Gallagher, “China en América Latina,” p. 199-200.

<sup>85</sup> Trinkunas, *¿Diplomacia renminbi?*, 201.

<sup>86</sup> Ray et al., *China en América Latina*, 17.

<sup>87</sup> Ray et al., *China en América Latina*, 18.

<sup>88</sup> Ray et al., *China en América Latina*, 42.

<sup>89</sup> Ray y Gallagher, “China en América Latina,” 208.

## Sobre nosotros

---

Fundado en 1981, el Instituto de las Américas es una institución interamericana e independiente dedicada a promover reformas económicas y sociales en las Américas, promoviendo la colaboración y comunicación en el sector privado y fortalecer las relaciones políticas y económicas entre América Latina, el Caribe, Estados Unidos y Canadá.

Ubicado en La Jolla, en el campus de la Universidad de California, San Diego, a 30 millas de la frontera con México, el Instituto ofrece una perspectiva hemisférica única sobre las oportunidades ofrecidas por las reformas económicas y sociales en América Latina y las relaciones de la región con Estados Unidos y Canadá.

La relación del Instituto con UC San Diego garantiza un alto calibre de contribución intelectual y análisis para los eventos y programas del Instituto.

El Instituto cuenta con el apoyo de donantes corporativos e individuales que participan en las conferencias, talleres, proyectos y programas plurianuales del Instituto.

La financiación también proviene del generoso apoyo de fundaciones y agencias del gobierno de los Estados Unidos.

Desde 1992, el programa de Energía y Sostenibilidad del Instituto ha desempeñado un papel fundamental de liderazgo intelectual moldeando la conversación y diálogo acerca de las políticas públicas y además informando a legisladores e inversionistas sobre las tendencias más importantes del sector energético.

El Instituto continúa con su misión de servir como un intermediario honesto entre los sectores público y privado en América Latina, ayudando a forjar un diálogo constructivo sobre el tema de las transiciones de energía limpia y las nuevas oportunidades económicas derivadas del despliegue de energía renovable.

El Instituto también está trabajando para catalizar oportunidades expandidas de desarrollo de la fuerza laboral en América Latina a través de su iniciativa STEAM.

Con su nuevo Programa de Cambio Climático y Medio Ambiente, el Instituto trabajará de manera proactiva para movilizar a las comunidades de América Latina y el Caribe para construir un futuro más sostenible y equilibrado con la naturaleza y preparar mejor a su personal para los trabajos del siglo XXI.



[www.iamericas.org](http://www.iamericas.org)



## Acercándonos a nuestro 40<sup>vo</sup> aniversario

Al servicio de los interesados privados, públicos y de la sociedad civil en el Hemisferio Occidental

---

## De confianza

Un intermediario honesto reconocido entre el sector público y privado ayudando a forjar un diálogo constructivo

---

## Autonomía

Una institución independiente y no partidista

---

## Perspectiva regional

Promovemos el diálogo y las alianzas con una lente hemisférica

---

## Catalizando liderazgo

Trabajamos para fomentar un liderazgo intersectorial ampliado en problemas e inquietudes que afectan a América Latina y el Caribe