

**Acta de la Primera Reunión Regional
Programa Energía, Ambiente y Población – 2da. Fase
(Quito, Ecuador - 18 y 19 de Agosto, 2009)**

1.- Introducción

La primera reunión tripartita regional de la Fase II del Programa ENERGÍA, AMBIENTE Y POBLACIÓN (EAP) tuvo lugar en la ciudad de Quito del 18 al 19 de agosto de 2009.

Bajo el auspicio del Banco Mundial y CIDA y con el apoyo de la Organización Latinoamericana de Energía (OLADE), la reunión contó con la presencia de más de cuarenta representantes de la Industria Petrolera, Pueblos Indígenas, y Gobiernos de los cinco países de la cuenca Sub-andina (Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela). Anexos a la presente Acta se encuentran el programa y la lista de participantes.

Los objetivos planteados para esta reunión fueron:

- (i) Establecer la situación de los diálogos tripartitos nacionales e impulsar su desarrollo,
- (ii) Marcar el inicio de la segunda fase del Programa EAP y determinar las prioridades de trabajo,

Esta Acta resume lo esencial de las presentaciones y debates de la reunión, así como los acuerdos a los que se llegó. Cabe remarcar que la reunión se desarrolló en un clima de comunicación constructiva entre las partes y que los debates permitieron llegar a acuerdos significativos para cumplir con el deseo de todos los participantes: el reinicio del programa EAP.

2.- Relatorio

Día: martes 18 de agosto de 2009.

2.1.- Acto de inauguración

Se inicia el evento con discursos de bienvenida a cargo de representantes de las partes actores del diálogo tripartito.

En primer lugar, **Amanda Pereira**, Representante de ARPEL, resaltó la predisposición permanente de la industria al diálogo entre las tres partes, y la importancia de la inclusión de todos los pueblos indígenas.

A continuación, **Carlos Flórez**, Secretario Ejecutivo de OLADE, se refirió a la importancia de reiniciar estos espacios de diálogos. Reconociendo que toda actividad extractivista genera pasivos ambientales, consideró que el diálogo es fundamentalmente un esfuerzo de los gobiernos de los 5 países de la zona andina para resolver estos pasivos y buscar soluciones que conlleven al desarrollo sostenible de la región.

EgbertoTabo, Coordinador General de la COICA, manifestó que es una preocupación de su organización la manera cómo concluyó la primera fase del diálogo tripartito. Es cierto, enfatizó, que esta primera fase permitió conocer las inquietudes y problemáticas de los pueblos indígenas, pero dados los cambios y la evolución de la industria, COICA ha visto la importancia de reiniciar el diálogo para responder a las necesidades crecientes de los pueblos indígenas. Sostuvo, que siempre ha habido voluntad de diálogo de parte de los pueblos indígenas, porque COICA considera que el diálogo es un mecanismo para encontrar soluciones en vista de un desarrollo justo.

Inauguró el evento, el Sr. **Vinicio Valdiviezo**, Gerente encargado de la representación del Banco Mundial en Quito-Ecuador. En su intervención, afirmó que pocas veces se pueden ver a diversos actores sentados en una mesa de diálogo. Precisó sin embargo que es posible buscar mecanismos de trabajo para lograr proyectos sostenibles y sustentables.

2.2.- Presentación general del Programa EAP

- a. Mauricio Medinaceli, Coordinador de Hidrocarburos de OLADE realizó una presentación general del Programa EAP. *(ver presentación power point adjunta)*
- b. Presentación del Banco Mundial hecha por Eleodoro Mayorga Alba, jefe de Proyecto, titulada “La agenda para la Fase II del EAP” *(ver presentación en power point adjunta)*

2.3. Situación de los Diálogos Tripartitos Nacionales

- a) **Perú: José Luis Carbajal Briceño, Director de Gestión Ambiental del Ministerio de Energía y Minas – Su presentación titulada: “Implementación**

de los diálogos tripartitos en la amazonía peruana” esta en power point adjunto

Comentarios a la intervención de José Luís Carbajal:

Fabricio Niqen, Petrobrás, Perú comenta que coincide con lo presentado y destaca lo que está haciendo el gobierno peruano. En poco tiempo los avances son muy importantes, cree que en el sector de hidrocarburos el accionar del Estado ha sido clave.

Valentín Muiba, Técnico de COICA, cuestiona si se están aplicando los derechos de los pueblos indígenas, sobretodo en lo referido a los mecanismos de consulta.

Antonio Jacanamijoy, Miembro de OPIAC considera que en los diálogos tripartitos en Perú, no participó AIDSESEP y afirma que no se deberían dejar de lado a las organizaciones representativas, en particular aquellas que son miembros de la COICA. Básicamente sostiene que al invitar a organizaciones indígenas de base no se tiene que dejar de lado a las organizaciones nacionales.

Responde el expositor (Jose Luis Carbajal, Coordinador Nacional - Perú):

- Una de las características de un diálogo tripartito es la participación voluntaria de los actores; cuando se estaban iniciando estos diálogos, se invitó a las dos organizaciones indígenas nacionales de la amazonía peruana – AIDSESEP y CONAP – y a las federaciones regionales. En su momento AIDSESEP se negó a participar.
- Los espacios de diálogo no eran propuestos para acordar ni negociar nada.
- Se pretende tener nuevas reuniones tripartitas.
- Si AIDSESEP está presente en esta reunión del EAP, considera que se puede interpretar que hay voluntad en esta organización de participar en todos los procesos de diálogo.

Henderson Rengifo de AIDSESEP, cree que la participación de los pueblos indígenas ha sido minoritaria, pues en Perú en general no se ha dado el respeto debido a los derechos de los pueblos indígenas, ni se respeta la consulta previa, libre e informada. En la parte de Loreto de donde es él, hay una explotación petrolera desde los años 60, iniciada por Occidental que ha ensuciado el medioambiente. Aun ahí, el Estado ha interpuesto 6 lotes más sin que se haya limpiado los anteriores lotes. AIDSESEP tiene las cosas claras, hay voluntad de

diálogo pero en base al respeto. Siempre se habla de desarrollo, pero los pueblos necesitan entender que está pensando el Estado cuando habla de “desarrollo”.

Egberto Tabo, Coordinador General de COICA, dice que tomando en cuenta la fase I, es importante rescatar algunos aportes. El respeto a las estructuras acordado como principio de la fase II, en el caso de Perú no se estaría cumpliendo. Esto también ha sucedido en Bolivia, la nueva Constitución Política del Estado es una conquista del pueblo boliviano y los indígenas tuvieron mucho que ver en este proceso. Aquí se conoce que se ha conformado una mesa de diálogo, y sería importante fortalecer esa mesa.

Diego Escobar, Coordinador de Recursos Naturales de COICA, considera que hay un vacío total en la inclusión de los derechos de los pueblos indígenas. Los gobiernos son reacios a tomar en cuenta estos derechos. Si el Gobierno Peruano está dispuesto a tomar en cuenta la Declaración de NNUU de los Derechos de los Pueblos Indígenas y el Convenio 169, las cosas mejorarían.

Frabricio Niquen, Representante de PETROPERÚ, recuerda que sus instalaciones han sido tomadas sin que en muchos casos la industria tenga nada que ver. Los problemas surgidos no tienen que ver con los pasivos de la industria petrolera. Felicita a la COICA por volver al diálogo.

El expositor responde:

- La posición del ministerio de Energía y Minas es de escuchar a todos y dialogar con todos; hay comunidades que se consideran independientes y no responden a ninguna organización nacional – AIDSESEP o CONAP.
- Se ha elaborado una guía de participación y consulta que ya está reglamentada y es ley, en la cual se toman en cuenta los derechos e los pueblos indígenas.
- Hay voluntad del gobierno de seguir con estos espacios.
- Si AIDSESEP no estaba antes y ahora se suma será bienvenida.

b) Venezuela: expone Bernardo Aray, viceministro del Ministerio Popular Indígena (Ver presentación Power Point)

Aclara que el gobierno del presidente Chávez, da participación a los pueblos indígenas a quienes se les reconoce el derecho a la consulta previa libre e informada.

La Constitución Política del Estado reconoce a 40 pueblos indígenas.

Presenta el plan estratégico del ministerio que tiene que ver con los pueblos indígenas. Visión, misión, políticas.

Hay clara voluntad de atender la problemática de los pueblos indígenas.

Se parte del respeto a los pueblos indígenas y tomar en cuenta la lucha ancestral de los pueblos indígenas. Saber qué implica desarrollo para los pueblos indígenas, por eso se está en el debate de ideas para definir conceptos.

Hay voluntad de apoyar a que avance este proceso de diálogos. Esta lucha por el territorio, ya es hora de que se concreten. Es importante escuchar a los Pueblos Indígenas, porque tienen mucha sabiduría, respecto al desarrollo.

Se debe hablar de indicadores para saber cual ha sido la participación de los pueblos indígenas.

Ve que hay mucho interés en resolver los problemas, pero eso se logra con la participación de los pueblos indígenas.

Leyó los artículos de la Constitución Política del Estado de Venezuela que tienen que ver con los pueblos indígenas.

Comentarios a la intervención de Bernardo Aray

Egberto Tabo, Coordinador COICA. Pregunta: ¿Cuál es el avance de la demarcación de los territorios indígenas?.

Nelson Calapucha, CONFENIAE-Ecuador. ¿Los territorios indígenas que derechos tienen en el manejo y uso de sus recursos naturales?

Henderson Renjifo, AIDSESEP-Perú. Cree que en el gobierno venezolano hay voluntad política en favor de los pueblos indígenas.

El expositor responde:

- Hay una comisión presidencial de 8 ministerios que tienen que ver con la titulación de los territorios. Así, el Estado venezolano ha empezado a entregar títulos de territorios. Por ejemplo, en los departamentos Bolívar y Amazonas, el 70% de la población es indígena.

Antonio Jacanamijoy, felicita al expositor. Está preocupado porque en Colombia, si bien antes tenía una Constitución Política del Estado avanzada, muchas de las conquistas no se están cumpliendo. Consulta si se ha previsto que los pueblos ejerzan el derecho propio.

Leslie Llaury, Asesora Ministerio Energía y Minas, Perú. Indica que conforme a la lectura de la norma vigente en Venezuela, para cada proyecto se debe llegar a un acuerdo escrito con las comunidades. Sin embargo se supone que el Estado es quien define qué proyectos se ejecutan y qué beneficios se tendrán y repartirán. Pregunta: ¿qué entidad fiscaliza que se cumplan estos acuerdos?

Diego Escobar, COICA. ¿Cuál es la política real hacia el Estado Amazonas?

El expositor responde:

- Hay una jurisdicción especial indígena en la que se establecen las formas de tomar decisiones en forma autónoma, también de atender temas relacionados a la justicia.
- El Defensor del Pueblo es el garante de que se cumplan los acuerdos. También hay un defensor indígena con rango nacional.
- El gobierno nacional ha creado diferentes misiones para llegar a las comunidades.
- En el Estado Amazonas hay un programa especial que comprende un gran apoyo tecnológico consistente en instalar 3.000 antenas de un total de 16.000 antenas que permitan la comunicación. Hay habilitado un transporte fluvial gratuito para los indígenas. Sin embargo hay indígenas que no están de acuerdo con las políticas del gobierno.
- Con respecto de la participación indígena en la política, existe el instituto nacional indígena. CONIVE tiene 3 diputados.

Eleodoro Mayorga Alba, Banco Mundial recuerda que el gobierno venezolano al inicio del EAP tenía una visión alternativa respecto del programa; felicita al expositor por los avances que ha mostrado pero se preocupa de los mecanismos de rendición de cuentas.

c) Ecuador

Expone Carlos Carrera, asesor de Ambiente del Ministerio de Coordinación de Patrimonio. Ecuador

Explica los cambios que se han dado en la estructura del gobierno ecuatoriano y afirma que existe un plan nacional de desarrollo. Además hay leyes importantes que se han dictado a favor de pueblos indígenas y un código sobre ambiente y agua.

El Ministerio del Ambiente tiene rectoría sobre los temas ambientales. Las regiones deben establecer planes de gestiones regionales articulados con los planes provinciales, etc. Todos estos planes tienen que tener relación con el plan nacional de desarrollo.

Las necesidades de la gente se ven reflejadas en estos planes y no son imposiciones de visiones externas o clientelares. Así, el Estado debe recuperar un papel rector de las políticas.

Se da un espacio de participación amplio a las comunidades indígenas. Hay una propuesta de igualdad en la que se incluye la participación de las diferentes representaciones para apoyar a las políticas de planificación y orientar las acciones. Hay ministerios que tienen instancias en los que la participación ciudadana se refleja.

Comentarios y preguntas a la intervención de Carlos Carrera

Egberto Tabo, COICA. Pregunta si hay consulta pública en los diferentes megaproyectos que desarrolla el Estado ecuatoriano.

Expositor responde:

- El Estado tiene una ley de participación ciudadana.
- Se está entendiendo la realidad y los impactos de los proyectos.
- Existe un esquema de participación, están los consejos de equidad.
- Se está trabajando en un nuevo código ambiental.

Tito Puanchir, Presidente de la CONFENIAE Ecuador. Considera que para hacer un cambio, se debe partir de conocer el país y a partir de ahí emprender el cambio ¿qué acciones está haciendo el Gobierno en este sentido?

Nelson Calapucha, Coordinador de Recursos Naturales, CONFENIAE Ecuador. Preocupado por el desconocimiento de la amazonía del expositor. Es importante hablar con las personas que deciden. Habla del consejo nacional de igualdad, pero primero están sus coordinadores y después viene el CODENPE. Hay limitaciones, no hay libertad real para los pueblos pues el gobierno impone.

Las empresas petroleras operan con muchos conflictos en diferentes regiones de Ecuador. Las organizaciones indígenas han pedido la consulta pero no se cumple.

Francisco Cabascango, Técnico de CONFENIAE Ecuador. La Constitución Política del Estado de Ecuador es una maravilla, el problema es cómo se aplica.

“La minería va en la amazonía con o sin los indios” ha dicho el presidente. El discurso del expositor es de la FLACSO, no obstante aquí hemos venido a sentarnos gobiernos, empresas y organizaciones indígenas y es lamentable que el gobierno participe hablando de sus planes para cuya preparación nunca se ha llamado a los indígenas a sentarse a dialogar. Así no se puede continuar.

El expositor responde:

- Solo se ha limitado a indicar los marcos generales.
- Hay espacios de participación y consulta que se construyen y se están desarrollando estos espacios.
- Los espacios de diálogo no solo hay que esperarlos, sino buscarlos y que sean de construcción.

d) Colombia

Expone: Miguel Ángel Santiago, ex Coord. Nacional de EAP-Colombia

Considera que el EAP ha sido el foro propicio para el diálogo entre los tres sectores. El lugar para intercambiar iniciativas y experiencias. En Colombia ha sido muy rico este intercambio. El EAP ha sido el referente para nuevos proyectos. Antes de formular nuevos proyectos, se ha dialogado.

Quito ha sido el lugar donde se han desarrollado la mayor cantidad de encuentros porque aquí está la sede de OLADE y COICA. ARPEL se une luego a los dos actores (gobiernos y organizaciones indígenas).

Colombia fue sede de los tres primeros diálogos tripartitos. Se unen los tres actores para la capacitación, diálogos, sistemas regulatorios, estudios de renta petrolera, etc. El EAP aún está funcionando en esta instancia.

Como producto de la aplicación del programa EAP en Colombia se tiene al día de hoy:

- ◆ **Haber sido la sede, en Cartagena, de los tres primeros diálogos tripartitos del EAP** a nivel de la cuenca amazónica y subandina.
- ◆ **Participar, como país, en todas las tareas y programas concertados en el EAP.** Nos referimos al apoyo y la contribución en los programas de Capacitación, Renta Petrolera, diálogos tripartitos nacionales, Marcos Regulatorios y Sistema de Información.

- ◆ **La conformación del Comité Tripartito Nacional** con participación de representantes del Gobierno, Industria Petrolera (ECOPETROL S.A. y ACP) y Organización de los Pueblos Indígenas de la Amazonía Colombiana (OPIAC). Este Comité se conformó en el año 2002 y hasta el año 2008 sesionó de manera periódica, coordinado inicialmente por Ecopetrol S.A. y luego por el Ministerio de Minas y Energía

- ◆ **Realización de Talleres regionales, a nivel país, sobre “Relaciones Constructivas”**. Estos talleres resumen los módulos 1 y 2 del proyecto de Capacitación del EAP (Conocimiento Mutuo y Resolución de Conflictos). El primer taller se realizó en Neiva (Departamento del Huila) en mayo de 2003 con participación de 35 personas de los tres sectores. El segundo taller se realizó en Orito (Departamento del Putumayo) en 2004. Los Talleres 3 y 4 se realizaron en Villavicencio en 2004 y 2006 y el de Leticia (Departamento del Amazonas) en marzo de 2006. Estos últimos tres talleres se llevaron a cabo con recursos de convenios de cooperación suscritos entre ECOPETROL S.A., OPIAC, Agencia Nacional de Hidrocarburos ANH y Ministerio del Interior y de Justicia. Su organización estuvo a cargo de la OPIAC (Organización de los Pueblos Indígenas de la Amazonía Colombiana) y la Coordinación Nacional del EAP.
La organización consistió en preparar la logística, escoger el lugar, hacer la correspondiente invitación a las comunidades indígenas, representantes de la industria y del gobierno colombiano, reproducir el material y publicar sus memorias.

Otros eventos importantes, realizados en Colombia, bajo el espíritu del EAP, han sido:

- ◆ **Consulta Nacional para considerar la visión de los pueblos indígenas frente a la política petrolera de Colombia.**
Se realizó durante cinco meses, en 2005, con reuniones regionales entre las organizaciones indígenas, la industria y el Gobierno para ***“analizar, reflexionar y consolidar la visión de los pueblos indígenas y sus organizaciones frente a las políticas petroleras del país y sus efectos políticos, sociales, culturales, ambientales y económicos sobre los territorios de estos pueblos”***

- ◆ **Consejo Comunitario Indígena.** Dirigido por el Presidente de la República, Alvaro Uribe Vélez, en el que se planteó la firma de un Acta de Intención para abordar:
 1. Programas de capacitación a pueblos indígenas en temas de petróleo
 2. Reglamentar la Consulta Previa
 3. Desarrollar un Congreso para los pueblos indígenas del Llano Colombiano

- ◆ **Congreso Indígena del Llano.** Reunido en diciembre de 2005, en la ciudad de Villavicencio, con asistencia de 120 personas pertenecientes a los pueblos y organizaciones indígenas del Llano Colombiano. Dio origen a la OPIOC y enfatizó sus conclusiones en materia de capacitación, reglamentación de la consulta previa y en el establecimiento de unas relaciones de respeto y apoyo mutuo con la industria petrolera para el desarrollo de sus proyectos.

Perspectiva del EAP en Colombia

Con el objetivo de dar continuidad a los diálogos tripartitos y cumplir con los propósitos de formación del potencial humano que participa y el fortalecimiento de la relación entre los tres sectores se plantea:

- ◆ Dar continuidad al Comité Tripartito Nacional de la Industria de los hidrocarburos, el Gobierno y los Pueblos Indígenas
- ◆ Ampliar la representación del sector indígena a otras organizaciones indígenas en Colombia.
- ◆ Continuar desarrollando los Talleres Regionales Sobre Relaciones Constructivas en zonas nuevas de desarrollo hidrocarburífero.
- ◆ Impulsar eventos de capacitación dirigidos a los tres sectores: Diplomados o cursos de extensión en legislación indígena, gestión social y ambiental de proyectos de hidrocarburos en territorios de comunidades étnicas.

Es importante resaltar que a lo largo de estos años de actividad, la Organización de los Pueblos Indígenas de la Amazonia Colombiana – OPIAC - ha desarrollado una visión intercultural hacia los derechos de los pueblos indígenas, el medio ambiente, los recursos naturales buscando el verdadero desarrollo sostenible tendiente a mejorar la calidad de vida y de esta forma a llegar a controlar y administrar los territorios por parte de las comunidades indígenas. Ha sido, igualmente, un válido interlocutor en la relación tripartita y un activo participante en los programas que se han desarrollado en Colombia en el marco del EAP.

Se han desarrollado mesas de concertación con los pueblos indígenas. Le pide a Antonio Jacanamijoy que amplíe el tema.

Comentarios a la presentación del Miguel Ángel Santiago

Antonio Jacanamijoy, explica que si bien se ha creado la mesa nacional de concertación, el compañero Eriberto Imbachí, fue asesinado hace poco más de un mes por su defensa del territorio, ambiente y recursos naturales. En algún momento se les acusó de estar negociando los territorios. Comentó una anécdota,

en el sentido de que la OPIAC fue la que impulsó el diálogo, pero en un momento quedó fuera del mismo. Sería bueno que se cambien los términos, por ejemplo no hablar de negociaciones porque hay una mala interpretación de los miembros de la mesa.

Eleodoro Mayorga, dice que las organizaciones indígenas tienen a la COICA para participar de manera coordinada en el EAP, las empresas a ARPEL, pero los gobiernos no tienen una instancia de esta naturaleza.

Oswaldo Zafirekudo, delegado de OPIAC Colombia, recuerda cómo fue el proceso de diálogo en Colombia. Hay que definir las reglas de juego y la COICA debe ser parte de este proceso, siempre debe estar presente.

Napoleón Gómez, de ECOPETROL. Considera que los diálogos han sido una escuela que ha permitido a los gobiernos comprender mejor a los pueblos indígenas. Se ha tenido una mayor conciencia por el respeto a los derechos indígenas. Entender los derechos de los pueblos indígenas es importante. La empresa ECOPETROL no entra a un territorio mientras no haya un acuerdo con esa comunidad indígena. Importante trabajar el tema de la consulta previa. En esta Fase II, hay completa disposición de trabajar.

Cuando se hizo la consulta de si se quería o no el petróleo, la ONIC se dividió. Los que querían fueron los de las dos cuencas, del Orinoco y Amazonas.

Eleodoro Mayorga, concluye que todos han manifestado la necesidad de reiniciar el diálogo. Lo que hay que hacer es darle contenido, construir el diálogo. Las preguntas son, que es lo que quiere la industria y qué es lo que quieren los pueblos indígenas y como lograr un consenso.

2.4.- Perspectiva de la Industria (representante de ARPEL) y Perspectiva de las organizaciones indígenas (representante de COICA).

Presentación de ARPEL:

Amanda Pereira de ARPEL cree que han sido muy importantes los logros del diálogo tripartito porque se ha dado un proceso de aprendizaje y conocimiento mutuo. Agregó que la industria ha desarrollado y está desarrollando mejores prácticas ambientales y sociales.

Arpel resalta

1. La disposición permanente de la industria al diálogo.
2. Importante la inclusión de todos los pueblos indígenas y que participen de la información y de la capacitación no solo los líderes nacionales, sino que se baje a nivel regional y local.
3. Es necesario el fortalecimiento institucional principalmente en lo que hace al rol y responsabilidades del Estado
4. Predisposición para que entre las tres partes colaboremos en el desarrollo sostenible de comunidades. Para ello se han desarrollado mejores prácticas ambientales y sociales que promuevan el desarrollo sostenible de las comunidades donde operamos.
5. Es importante tener reglas claras y estandarización de procesos para facilitar el diálogo y la toma de decisiones.

Los temas más relevantes a considerar para comenzar a trabajar son:

- Mecanismos de consulta.
- Monitoreo participativo.
- Fortalecimiento institucional

Presentación de COICA:

Egberto Tabo de la COICA. Presenta “Las organizaciones indígenas en el Programa EAP”

(Ver Presentación de Power Point adjunta)

Comentarios a la intervención de Egberto Tabo

Armando Aray, viceministro de Ministerio Indígena - Venezuela. Dice que es importante considerar en futuras reuniones del EAP a instancias como el ALBA y UNASUR. Venezuela tiene malas experiencias con algunas instancias internacionales por las injerencias que ha habido.

Representante del Banco Mundial. Ha visto una maduración de la actitud de las empresas petroleras con las comunidades afectadas. Antes las empresas pedían a los Estados las reglas, ellos las cumplían y pedían que no les pidan más. Pero poco a poco las empresas han avanzado, pues cuando toca reparaciones, indemnizaciones, han venido cumpliendo.

Eleodoro Mayorga, del BM. Normalmente sucede que cuando las empresas petroleras desarrollan sus actividades, luego se retiran y son los Estados los que

deben atender el tema de pasivos ambientales. Este es uno de los temas que se debe discutir.

2.5.- Definición de los temas prioritarios y formación de los grupos de trabajo para el segundo día

El representante de los gobiernos sugieren 4 temas priorizados:

- Mecanismos de consulta,
- Manejo y resolución de conflictos,
- Monitoreo participativo de los impactos ambientales y sociales
- Desarrollo sostenible de comunidades

Los temas que no han sido mencionados:

- Áreas protegidas
- Pasivos ambientales

TEMAS PRIORIZADOS POR LA PLENARIA:

- Fortalecimiento institucional
- Mecanismos de consulta
- Monitoreo Participativo de los Impactos Ambientales y Sociales de la Industria de Hidrocarburos

METODOLOGÍA para el trabajo de los temas:

Se define que se trabajará por grupos para tratar los temas priorizados (gobiernos, empresas y organizaciones indígenas), en primera instancia y luego se discutirá en plenaria lo trabajado por dichos grupos.

Día 2: 19 de agosto de 2009

Se trabajó en reuniones sectoriales para analizar las propuestas que cada sector tiene para la implementación de la Fase II.

Eleodoro Mayorga explica y solicita:

- Que OLADE pida a los gobiernos que participen en el proceso de diálogo.
- Se van a trabajar los temas priorizados.

- Propuesta de la siguiente reunión sea para febrero del próximo año 2010.

Egberto Tabo, observa que no están presentes los gobiernos y eso dificulta que se continúe con el proceso de diálogo. A COICA le interesa participar en este proceso pero no se puede dilatar más el trabajo constructivo. Se requiere más seriedad y responsabilidad. Quiere saber qué piensa la industria de la ausencia de los Estados. Lamenta la ausencia de los anfitriones, es decir de representantes del Gobierno del Ecuador.

Amanda Pereira de ARPEL, está de acuerdo con que OLADE se comprometa a hablar con los gobiernos para incrementar su participación. Confirma que las empresas están dispuestas a apoyar este diálogo. El fortalecimiento de los diálogos tripartitos es fundamental para ARPEL. Sugiere que la próxima reunión sea en marzo del próximo año.

Casimiro Cabrera, representante de OPIAC Colombia. Plantea que se haga una evaluación. Observa la ausencia del gobierno ecuatoriano. OLADE y el BM deben hacer de facilitadores, porque hay pueblos indígenas que están siendo afectados y es importante que en el diálogo estén las partes. Hay que revisar y replantear las alternativas. Pone como ejemplo el tema jurídico, las capacitaciones, regalías, impactos sociales y culturales.

José Luís Carbajal, Ministerio de Energía y Minas –Perú. Manifiesta que el Gobierno Peruano está interesado en este proceso y ha creado varias mesas de trabajo. Un ejemplo es la que se ha creado en el proyecto Camisea. Ofrece a Lima como sede de la próxima reunión en el mes de marzo.

Eleodoro Mayorga, aclara que éste es un trabajo que se ha realizado en consenso. Plantea hacer la agenda para la próxima reunión y revisar el Plan de Trabajo. Que trabaje un comité tripartito tomando en cuenta las observaciones de cada uno.

Bernardo Aray, viceministro de Venezuela. Hay que poner en una balanza y ver a quién está beneficiando esto. Se debe tomar en cuenta los avances de cada país. Definir el cómo se va a continuar, entonces es importante establecer indicadores. Evaluar que es lo que concretamente funcionó. Los indígenas deben salir favorecidos.

Eleodoro Mayorga menciona que se debe aceptar la oferta de Perú para realizar en Lima la próxima reunión, también se debe ajustar al documento del Plan de

Trabajo y avanzar en el tratamiento de los temas, lo que implica recursos. Entonces hay que elaborar propuestas para buscar recursos y presentarlas, por ejemplo, GTZ, Noruega y otros.

Diego Escobar de COICA. Se refiere al planteamiento de la reunión del mes de marzo y expresa su preocupación por que mientras se definen agendas se continúa la ejecución de proyectos extractivos en territorios indígenas, por lo que plantea no aplazar hasta el mes de marzo.

José Luís Carbajal, representante del gobierno peruano. Pide que no se tergiverse desde posiciones ideológicas los acontecimientos especialmente en el caso de Perú. Pide que se hable con propiedad de estos temas.

Antonio Jacanamijoy, de OPIAC Colombia. Pide que se creen mesas de concertación entre los tres actores en el caso de Colombia.

Eleodoro Mayorga aclara que el pedido de revisar el Plan de Trabajo es de las organizaciones indígenas y que el Plan de Trabajo había sido acordado por las tres partes. Si hoy se puede reajustar el plan, que se haga. Que se forme un grupo tripartito para revisar el documento.

Antonio Jacanamijoy, de OPIAC Colombia. Menciona tener varias observaciones al documento de Plan de Trabajo para la Fase II. Para la COICA y sus organizaciones este ajuste es importante. Ya se tienen aportes.

Eleodoro Mayorga propone que se anexe al acta la propuesta de la COICA de ajuste al plan, pero debe quedar claro que debe haber consenso entre las partes.

Amanda Pereira de ARPEL ratifica que debe haber un proceso de consenso y de aceptación por las tres partes del documento con las propuestas que incorpore la COICA.

Egberto Tabo, COICA da a conocer que se harán llegar las observaciones al documento del Plan de Trabajo.

3. ACUERDOS:

1. Las tres partes Gobiernos, Industria Petrolera y Pueblos Indígenas acuerdan llevar adelante el Programa EAP en una Segunda Fase.

2. El Programa de trabajo, adoptado por las partes en el año 2006, a solicitud de COICA se revisará para tener en cuenta los cambios acontecidos tanto a nivel nacional como a nivel internacional. Para ello la representación indígena presentará una propuesta de ajuste la cual deberá ser revisada y adoptada por consenso.
3. Mientras que la representación de la industria y de los Pueblos Indígenas ha sido satisfactoria, la reunión recomienda que OLADE fortalezca los vínculos con los gobiernos de países miembros participantes de manera de tener también una representación satisfactoria de los gobiernos en futuras reuniones del Programa. El representante de OLADE, Mauricio Medinaceli, menciona que OLADE realizará las gestiones necesarias para que todos los Gobiernos participen en la iniciativa EAP.
4. Temas a tratar - En anexo figuran los acuerdos específicos para los trabajos a cumplir en los temas priorizados siguientes:
 - Fortalecimiento Institucional
 - Mecanismos de consulta
 - Monitoreo participativo de los impactos sociales y ambientales
5. La reunión aceptó el ofrecimiento del Coordinador de Perú para tener en su país, a comienzos del mes de Marzo 2010 la siguiente reunión. Con el de discutir la agenda de esta reunión, definir la ciudad, verificar el terreno de entendimiento entre las partes en el país y terminar el trabajo preparatorio de cada uno de los temas seleccionados se tendrá una reunión de las partes por video-conferencia a principios de Diciembre 2009.
6. Las partes recomiendan que el Banco Mundial haga los esfuerzos necesarios para obtener el financiamiento requerido para cumplir con todas las actividades del programa de trabajo revisado.
7. Las partes acordaron continuar comunicándose mediante la página de internet que está disponible en el portal web de OLADE. Para este fin se establecerán los links necesarios. (<http://eap.olade.org>)
8. Esta acta sera revisada por los participantes quienes transmitirán a los coordinadores de comunicaciones de OLADE (Pilar Maldonado) y COICA (Jenny Vaca) sus comentarios y modificaciones antes del 4 de septiembre.

ANEXOS

1.- Programa

18 de Agosto – Swissotel (salón St. Moritz C)

8:30 am – Inscripciones

9:30 am – Palabras de Bienvenida de autoridad del Gobierno del Ecuador (a confirmar) y de los representantes máximos de OLADE, ARPEL y COICA que asistan a la reunión

10:00 am – Introducción al Programa EAP en su segunda fase, explicación del programa y objetivos específicos de esta conferencia (representante del Banco Mundial)

CAFÉ

11:00 am - Situación de los Diálogos Tripartitos Nacionales – **Información a ser proporcionada por los Coordinadores Nacionales de cada país (20' cada uno)**, en lo posible consensuada previamente con Industria y Organizaciones Indígenas Nacionales. Discusión del apoyo que precisan los diálogos tripartitos nacionales.

ALMUERZO

2:30 pm - Perspectiva de la Industria (representante de ARPEL) y Perspectiva de las organizaciones indígenas (representante de COICA).

CAFÉ

4:30 p.m. - Definición de los temas prioritarios y formación de los grupos de trabajo para el segundo día

5:00 p.m. - Información sobre el avance en comunicaciones:

- (i) website,
- (ii) representantes y comunicadores de COICA, OLADE y ARPEL,
- (iii) coordinadores nacionales

5: 30 pm - Cierre de la jornada

6:30 pm - Cóctel de bienvenida – Swissotel (**salón St. Moritz B**), auspiciado por el Banco Mundial

19 de agosto - Swissotel (salón St. Moritz C)

9:00 am - Grupos de trabajo. Para cada tema se tratara de tener una introducción de carácter general por un experto. Los grupos de trabajo deberán al final de la discusión poder precisar para efectos del programa EAP:

- (i) cuales son los objetivos y alcances del trabajo a cumplir,
- (ii) la mejor manera de llevar adelante este trabajo (estudio o plan de acción), y
- (iii) datos básicos para los términos de referencia: duración de la actividad, principales beneficiarios, tipo de consultaría, fuentes de información, etc.

CAFÉ

11:30 am - presentación de los trabajos de cada grupo a la plenaria – discusión general

ALMUERZO

3:00 pm - sesión de cierre – presentación y discusión de los temas seccionados y formación de subcomités de trabajo de ser necesario. Calendario de futuras reuniones.

2.- Lista de Participantes

Representantes de las Organizaciones Indígenas

| | | | |
|-------------------------------|-----------|----------|---------------------------|
| Víctor Hugo Vela | BOLIVIA | CIDOB | coviveza@gmail.com |
| Tito Puanchir | ECUADOR | COFENIAE | titopuanchir@yahoo.com |
| Nelson Calapucha | ECUADOR | COFENIAE | deka1824@yahoo.com |
| Francisco Cabascango | ECUADOR | COFENIAE | jumandi91@hotmail.com |
| Henderson Rengifo Hualinga | PERU | AIDSESEP | elrey_hender@hotmail.com |
| German Alfredo Guanira Zamora | PERU | AIDSESEP | germanguanira@hotmail.com |
| Alirio Trividor | VENEZUELA | ORPIA | aliriocurry@yahoo.com |
| Ninfa Trividor | VENEZUELA | ORPIA | ninfa916@hotmail.com |
| OSWALDO ZAFIREKUDO | COLOMBIA | OPIAC | zafirekudo@yahoo.es |
| Casimiro Cabrera | COLOMBIA | OPIAC | Jcasimiro2@yahoo.es |
| ANTONIO JACANAMIJOY | COLOMBIA | OPIAC | jacanamijoy@msn.com |

Representantes de Gobierno

| | | | |
|--------------------|-----------|---|--|
| Carlos Carrera | ECUADOR | MINISTERIO PATRIMONIO | ccarrera@ministeriopatrimonio.gov.ec |
| José Luís Carbajal | PERU | Ministerio Energía y Minas | JCARBAJAL@minem.gob.pe |
| Leslie Llaury | PERU | Ministerio Energía y Minas | LLLAURY@minem.gob.pe |
| Bernardo Aray | VENEZUELA | Ministerio del Poder Popular para los Pueblos Indígenas | bernardo1606@yahoo.es |

Industria

| | | | |
|-------------------------|----------|---------------|--------------------------------|
| Sebastián Meneses | ECUADOR | Petroecuador | |
| Juan Francisco Castillo | ECUADOR | Petroecuador | juanfrancast@gmail.com |
| Julio Remigio Rivera | ECUADOR | Repsol | jriveram@repsol.com |
| Jorge Tapia | ECUADOR | Repsol | j.tapia@interactive.net.ec |
| Luís Alejandro Cuadros | ECUADOR | Petrobras | Luis.cuadros@petrobras.com |
| David Carreras | ECUADOR | SIPEC Ecuador | dcarrera@sippec.com.ec |
| Pedro Moreira | ECUADOR | SIPEC Ecuador | pmoreira@sippec.com.ec |
| Henry Requena | PERU | PETROPERU | hrequena@petroperu.com.pe |
| Fernando Urizar | PERU | PETROPERU | ferujor1@hotmail.com |
| Frarcio Niquen | PERU | PETROBRAS | fabricio.niquen@petrobras.com |
| María Tonelli | COLOMBIA | ECOPETROL | maria.tonelli@ecopetrol.com.co |

| | | | |
|---------------------------------------|-----------------------------------|---------------|--|
| Napo León Gómez - | COLOMBIA | ECOPETROL | napoleon.gomez@ecopetrol.com.co |
| Alyne de Castro - | BRASIL | Petrobras | alyne.castro@petrobras.co.br |
| Organismos de organización EAP | | | |
| Mauricio Medinaceli | Coordinador Hidrocarburos | OLADE | Mauricio.medinaceli@olade.org |
| Pilar Maldonado | Proyecto EAP | OLADE | Pilar.maldonado@olade.org |
| Dr. Carlos Flores | Secretario Ejecutivo | OLADE | Carlos.flores@olade.org |
| Egberto Tabo | Coordinador General | COICA | Egberto@coica.org.ec |
| Diego Escobar | Coordinador de Recursos Naturales | COICA | diego@coica.org.ec |
| Valentín Muiba | Técnico | COICA | |
| Jenny Vaca | Coordinadora de Comunicaciones | COICA | jen.vasalaz@gmail.com |
| Juan Carlos Jintiach | Alianza Amazónica | COICA | Juancarlos.jintiach@gmail.com |
| Omar Quiroga | Técnico | COICA | |
| Amanda Pereira | Gerente de Proyectos | ARPEL | apereira@arpel.org.uy |
| Alonso Zarzar | | Banco Mundial | azarzar@worldbank.org |
| David Santley | | Banco Mundial | dsantley@worldbank.org |
| Eleodoro Mayorga Alba | | Banco Mundial | emayorgaalba@worldbank.org |
| Miguel Angel Santiago | COLOMBIA | Consultor | msantiag@etb.net.co |

3 - Resultados de las mesas de trabajo de los temas priorizados

Mesa: Fortalecimiento institucional.

(Incluir lista de participantes)

Objetivo # 1 :

- Identificar las instituciones y autoridades responsables por parte de cada Gobierno para el diálogo tripartito y lograr su participación activa y explícita.
- Desarrollar sistema de información con información transparente y disponible para todos los actores

Con relación a la participación de la industria petrolera y de los pueblos indígenas, el dialogo del EAP está abierto a todas las empresas del sector y organizaciones de pueblos indígenas; la coordinación se llevará adelante mediante los puntos focales de ARPEL y las organizaciones miembros de COICA.

Cómo: Crear un sistema de información disponible para las tres partes.

Producto: Una base de datos institucional. Cartas institucionales de compromiso y representación al diálogo. Adicionalmente cada parte del diálogo deberá preparar los contenidos de bases de datos propias de cada país, GIS.

Recursos: Contratación de un consultor por dos meses que realice la base de datos institucional y defina los contenidos del sistema de información geográfica. Los TDR para la contratación del consultor serán desarrollados por OLADE y revisados por los tres actores. El consultor además debe capacitar a las partes en el uso de la base de datos.

Cronograma: Del 1ro. de Septiembre hasta la primera semana de marzo

Objetivo # 2:

- Capacitación para el conocimiento mutuo de las partes.

Cómo: Talleres y pasantías dentro del mismo país. Identificar y desarrollar el programa de capacitación.

Producto: Cada actor remitirá los temas de interés de las partes y ARPEL preparará el programa de capacitación que pondrá en consideración de los tres actores.

Recursos: Propios de cada institución

Cronograma: Del 1ro. de Septiembre hasta la primera semana de marzo

2.- Mesa: Mecanismos de Consulta:

Incluir lista de participantes

Objetivo:

- Brindar recomendaciones para el mejoramiento de los procesos de consulta de conformidad con los convenios internacionales y normas adoptadas por cada país.

¿COMO?

1. Revisión y análisis comparativo de las normas de cada país.
2. Solicitar a los comités tripartitos nacionales que preparen información sobre los procesos de consultas efectivamente realizados en el sector de hidrocarburos.
3. Analizar en una reunión o taller, mediante un diálogo de saberes entre los tres actores con conocimiento en estos procesos de consulta, (respetando las estructuras organizativas) las experiencias, aprendizajes y sugerencias para llevarlas a cabo con satisfacción para las partes intervinientes.
4. En el análisis que se realice se debe considerar/respetar los aportes que pueden hacer los pueblos y organizaciones indígenas, gobiernos e industria petrolera.
5. Análisis de las prácticas realizadas en cada país que puedan aportar positivamente al trabajo con una muestra representativa de ejemplos en zonas andinas, llanos, selva, chaco, entre otros.

PRODUCTO A OBTENER:

1. Conjunto de recomendaciones que ayuden a los países a mejorar los procedimientos o adecuar la normatividad sobre consulta en cada país.
2. Disponer de una guía útil y consensuada por las tres partes orientada a lograr un proceso adecuado de consulta.

RECURSOS:

1. Un Facilitador, un analista y un documento de trabajo que serán preparados en base a términos de referencia propuestos por el Banco Mundial y aprobados por las partes.
2. Apoyo económico para que cada organización indígena defina internamente su contribución al tema.
3. Que cada actor entregue en el tiempo estimado los informes que se soliciten.
4. El documento será presentado en la siguiente reunión.

3.- Mesa: Monitoreo Participativo de los Impactos Ambientales y Sociales de la industria de Hidrocarburos

Participantes:

- José Luís Carbajal – Gobierno de Perú
- Francisco Cabascango – CONFENIAE
- Menthor Sánchez – CONAIE
- Egberto Tabo – COICA
- Omar Quiroga – COICA
- Alyne De Castro – PETROBRAS Brasil
- Sebastián Meneses, vicepresidencia ambiental de PETROECUADOR
- Luís Alejandro Cuadros, PETROBRAS Ecuador

Texto del plan:

“Se trata de compartir información y aplicación de la normativa vigente y en base a estudios existentes y al análisis de buenas prácticas y proponer recomendaciones”.

Objetivos:

- Contar con reglas claras para la realización del monitoreo socioambiental

Algunas sugerencias y aportes que podrían considerarse en los TDR que tendrán que ser consensuados por las tres partes:

- Se debe respetar las estructuras y la institucionalidad de las organizaciones.

- Las organizaciones nacionales podrían constituir equipos técnicos para actividades de monitoreo participativo de los impactos ambientales y sociales de la industria extractiva (Comité de monitoreo socioambiental). Se buscarían recursos económicos para el cumplimiento de sus actividades.
- Se tendrá en cuenta la experiencia de las tres partes en el tema
- Incorporar temáticas sociales y culturales en el monitoreo.
- Que el monitoreo sea pleno y participativo, pero también continuo.
- Considerar la formación y capacitación de “gestores ambientales” y la incorporación de estos en el proceso de monitoreo socioambiental.
- Hay normas y realidades locales que deben tomarse en cuenta.
- El monitoreo participativo se vinculará con la fiscalización que está normada oficialmente.
- Desarrollar mecanismos para que los resultados del monitoreo socioambiental sean tomados en cuenta por el fiscalizador.

Producto:

- Contar con un manual de monitoreo socioambiental que establezca los mecanismos y detalles del monitoreo, con ayuda de consultores especializados y que recoja y sistematice las experiencias de los países.
- OLADE, ARPEL y COICA designarán sus representantes a una Comisión tripartita que elabore los TDR.